**Основные направления бюджетной И НАЛОГОВОЙ политики в ШИМСКОМ МУНИЦИПАЛЬНОМ РАЙОНЕ на 2020 год И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2021 И 2022 ГОДОВ**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Шимского муниципального района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов разработаны в соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 9 Положения о бюджетном процессе в Шимском муниципальном районе, утвержденного решением Думы Шимского муниципального района от 05.12.2013 №269.

При подготовке основных направлений бюджетной и налоговой политики Шимского муниципального района были учтены положения Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 20 февраля 2019 года, Стратегии социально-экономического развития Новгородской области до 2026 года, утвержденной областным законом Новгородской области от 04.04.2019 №394-ОЗ, приоритеты социально-экономического развития Шимского муниципального района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

Основные задачи бюджетной и налоговой политики Шимского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов:

- сохранение устойчивости бюджетной системы Шимского муниципального района и обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета муниципального района и бюджетов муниципальных образований Шимского муниципального района;

- укрепление доходной базы консолидированного бюджета Шимского муниципального района за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов;

- обеспечение прозрачного механизма оценки эффективности предоставленных налоговых льгот, установленных соответствующими нормативно- правовыми актами представительных органов местного самоуправления поселений о налогах;

- безусловное исполнение всех обязательств государства и реализация приоритетных направлений и национальных проектов, в первую очередь направленных на решение задач, поставленных в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

- выполнение условий соглашений о реструктуризации обязательств (задолженности) Шимского муниципального района по бюджетным кредитам, полученным из областного бюджета;

- проведение ответственной бюджетной политики, направленной на снижение рисков возникновения просроченной кредиторской задолженности бюджета муниципального района.

**I. Основные направления НАЛОГОВОЙ политики**

**ШИМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

Основной целью налоговой политики муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, напрямую связанной с налоговой политикой, проводимой на федеральном и областном уровне, является сохранение бюджетной устойчивости, получение необходимого объема доходов бюджета муниципального района, поддержка предпринимательской и инвестиционной деятельности, обеспечивающая налоговую конкурентоспособность бизнеса.

Налоговая политика в 2020-2022 годах будет направлена на обеспечение поступления в консолидированный бюджет Шимского муниципального района всех доходных источников в запланированных объемах, а также дополнительных доходов, в том числе за счет погашения налогоплательщиками задолженности по обязательным платежам в бюджет.

Приоритетами налоговой политики в ближайшие 3 года будет являться эффективное и стабильное функционирование налоговой системы, обеспечивающей бюджетную устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

Основными направлениями налоговой политики на 2020-2022 годы определены:

- увеличение налогового потенциала Шимского муниципального района за счет налогового стимулирования деловой активности в районе, привлечения инвестиций, реализации высокоэффективных инвестиционных и инновационных проектов;

- государственная поддержка приоритетных отраслей экономики и организаций малого и среднего бизнеса;

- дальнейшее совершенствование налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов бюджета и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам бюджета муниципального района и бюджетов поселений, активизация претензионно - исковой деятельности.

- проведение мероприятий по повышению эффективности управления государственной и муниципальной собственностью, природными ресурсами Шимского района, в том числе выявление земельных участков, используемых не по целевому назначению, а также невостребованных земельных участков (долей, паев) из земель сельскохозяйственного назначения для принятия мер по оформлению их в муниципальную собственность.

На федеральном уровне вступают в силу, а также планируются к принятию с 2020 года следующие изменения законодательства:

- к налоговой базе по налогу на прибыль организаций, определяемой музеями, театрами, библиотеками, учредителями которых являются субъекты Российской Федерации или муниципальные образования, применяется налоговая ставка 0 %;

- субъекты Российской Федерации наделяются правом устанавливать право на применение инвестиционного налогового вычета в отношении расходов налогоплательщика применительно к объектам транспортной, коммунальной и социальной инфраструктур, а также снимается ограничение на применение инвестиционного налогового вычета участниками консолидированных групп налогоплательщиков;

- уточняется порядок налогообложения доходов физического лица при продаже объекта недвижимости, образованного в середине года.

Для определения облагаемых доходов будет применяться кадастровая стоимость объекта на дату постановки его на кадастровый учет, умноженная на коэффициент 0,7.

В настоящее время при расчете НДФЛ применяется кадастровая стоимость объекта по состоянию на 1 января года, в котором зарегистрирован переход права собственности на объект, умноженная на коэффициент 0,7.

- сокращен с пяти до трех лет минимального предельного срока владения объектом недвижимого имущества, по истечении которого доход, полученный физическим лицом от продажи такого объекта, освобождается от налогообложения, в случае если объект недвижимого имущества в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации является единственным жилым помещением, находящимся в собственности налогоплательщика;

 - планируется освободить от налогообложения НДФЛ доходы в виде единовременных компенсационных выплат учителям, произведенных в рамках государственной программы «Земский учитель»;

- начиная с отчетности за 2020 год отменяются налоговые декларации по транспортному и земельному налогам для организаций;

- увеличивается с 58,1 % до 66,6 % норматив зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей;

- планируется установление запрета на применение единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности и патентной системы налогообложения в отношении розничной торговли лекарственными препаратами, обувными товарами и предметами одежды, принадлежностями к одежде и прочими изделиями из натурального меха, подлежащими обязательной маркировке средствами идентификации, в том числе контрольными (идентификационными) знаками;

- субъекты Российской Федерации планируется наделить правом устанавливать дополнительные ограничения для применения патентной системы налогообложения:

а) для сдачи в аренду (наем) принадлежащих индивидуальному предпринимателю на праве собственности жилых и нежилых помещений, земельных участков – по общей площади сдаваемых в аренду помещений и земельных участков;

б) для оказания услуг по перевозке грузов и пассажиров автомобильным или водным транспортом – по общему количеству автотранспортных средств и судов водного транспорта соответственно;

в) для розничной торговли и услуг общественного питания – по общему количеству объектов стационарной и нестационарной торговой сети и объектов организации общественного питания и (или) их общей площади;

- планируется, что субъекты Российской Федерации смогут устанавливать размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по патентной системе налогообложения на единицу физического показателя (на единицу средней численности наемных работников; на единицу количества автотранспортных средств, судов водного транспорта; на 1 тонну грузоподъемности транспортных средств; на одно пассажирское место и т.д.);

- планируется уточнить порядок расчета налога по патентной системе налогообложения в зависимости от количества дней срока, на который выдан патент;

- меняется принцип зачисления доходов от уплаты штрафов, установленный статьей 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Предусматривается зачисление штрафов, установленных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, в основном в доходы бюджета, за счет средств которого осуществляется финансовое обеспечение деятельности контролирующего органа.

- увеличивается с 55 % до 60 % норматив зачисления в местные бюджеты платы за негативное воздействие на окружающую среду.

На региональном уровне вступают в силу, а также планируются к принятию с 2020 года следующие изменения законодательства:

- по транспортному налогу с 01.01.2020 установлены дифференцированные налоговые ставки по легковым автомобилям и автобусам, исходя из количества лет, прошедших с года выпуска, а также введена более детальная градация ставок по легковым автомобилям;

- по налогу на имущество организаций в связи с изменением федерального законодательства внесены изменения в категории имущества, облагаемого по кадастровой стоимости;

- на 2020 год планируется установить коэффициент, используемый для расчета суммы фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц для иностранных граждан в Новгородской области, в размере 2,3;

- предлагается установить налоговые льготы (пониженные налоговые ставки) по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения (далее УСН), а также установить ставку в размере 0 процентов по УСН и патентной системе налогообложения для индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных на территории Новгородской области и осуществляющих производство изделий народных художественных промыслов,

- планируется установление на соответствующий год коэффициентов индексации арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Новгородской области, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, в зависимости от вида разрешенного использования земельных участков; для земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, указанный коэффициент устанавливается нормативными правовыми актами органов местного самоуправления муниципальных образований Новгородской области; для определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности Новгородской области, применяются коэффициенты, установленные нормативными правовыми актами органов местного самоуправления муниципальных образований Новгородской области.

**II. Основные направления БЮДЖЕТНОЙ политики**

**ШИМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**1. Основные цели и задачи бюджетной политики**

Эффективное управление государственными финансами является приоритетом бюджетной политики на период 2020 - 2022 годов, что обусловлено задачей по сохранению устойчивости бюджетной системы муниципального района.

Бюджетная политика на предстоящий трехлетний период сохраняет преемственность целей и задач, определенных прошедшим бюджетным циклом, и учитывает изменения, прогнозируемые в экономике.

Для обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджетной системы муниципального района, а также выполнения соглашений, заключенных с Министерством финансов Новгородской области, при формировании проекта бюджета муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов необходимо принять меры, направленные на ограничение дефицита бюджета и снижение уровня муниципального долга, что создаст условия для социальной и экономической стабильности в муниципальном районе.

В среднесрочной перспективе сохраняются следующие приоритеты бюджетных расходов:

- концентрация ресурсов на достижении целей, показателей и результатов муниципальных проектов, направленных на достижение соответствующих результатов региональных проектов;

- сохранение достигнутого соотношения заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, определенных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. N 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики", от 1 июня 2012 г. N 761 "О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы" и от 28 декабря 2012 г. N 1688 "О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (далее Указы Президента РФ №597, №761, №1688), к среднемесячной заработной плате наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц в Новгородской области (среднемесячному доходу от трудовой деятельности).

2. Основные характеристики бюджета муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022годов

Основные параметры консолидированного и муниципального бюджетов, сформированные на основе прогноза социально-экономического развития муниципального района на 2020-2022 годы, представлены в таблице 1.

Таблица 1

Основные параметры консолидированного бюджета и бюджета муниципального района

тыс. рублей

| Показатель | 2020 год | 2021 год | 2022 год |
| --- | --- | --- | --- |
| **Доходы консолидированного бюджета муниципального района, всего** | **290704,1** | **264749,7** | **268879,5** |
| в том числеНалоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета муниципального района | 139205,0 | 144882,2 | 153189,9 |
| **Доходы бюджета муниципального района, всего** | **257731,8** | **232082,7** | **235098,8** |
| в том числе Налоговые и неналоговые доходы бюджета муниципального района | 110166,4 | 115148,9 | 122342,9 |
| **Расходы консолидированного бюджета, всего** | **290704,1** | **264749,7** | **268879,5** |
| **Расходы бюджета муниципального района** | **257731,8** | **232082,7** | **235098,8** |
| **Дефицит (-)/профицит (+) консолидированного бюджета и бюджета муниципального района** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |

Общий объем безвозмездных поступлений из областного бюджета составит в 2020 году – 151499,1 тыс. рублей, в 2021 году – 119867,5 тыс. рублей, в 2022 году – 115689,6 тыс. рублей.

**3. Основные подходы к формированию бюджета муниципального района**

За основу планирования расходов бюджета муниципального района на 2020-2022 годы приняты бюджетные ассигнования на 2019 год, установленные решением Думы муниципального района от 19.12.2018 № 222 «О бюджете муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в первоначальной редакции.

При этом формирование объема и структуры расходов бюджета муниципального района на 2020-2022 годы осуществляется с учетом следующих подходов:

1) уточнение объема принятых обязательств с учетом прекращающихся расходных обязательств ограниченного срока действия, изменения контингента получателей и проводимых мероприятий по оптимизации;

2) увеличение бюджетных ассигнований в связи с индексацией с 1 января 2020 года публичных нормативных обязательств на 3,0%;

3) увеличение бюджетных ассигнований в связи с установлением МРОТ с 1 января 2020 года в сумме 12130 руб. в месяц;

4) увеличение расходов на оплату труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, определенных Указами Президента РФ №597, №761, №1688, в целях сохранения достигнутого соотношения заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, определенных Указами Президента РФ №597, №761, №1688, к среднемесячной заработной плате наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц в Новгородской области (среднемесячному доходу от трудовой деятельности);

5) увеличение бюджетных ассигнований на оплату труда работников бюджетной сферы, не попадающих под действие Указов Президента РФ №597, №761, №1688 с 1 октября 2020 года на 3,0%, а также с учетом повышения оплаты труда, принятого в 2019 году;

6) определение бюджетных ассигнований на оплату коммунальных услуг муниципальными учреждениями в 2020 году исходя из прогнозируемых расходов 2019 года, прогнозируемого среднегодового роста тарифов в 2020 году, проведения оптимизационных мероприятий и изменения сети учреждений;

7) определение расходов на питание на 2020-2022 годы на уровне расходов, предусмотренных на эти цели в 2019 году с учетом изменения контингента получателей;

8) увеличение нормативов финансирования расходов по выплате денежных средств на содержание ребенка в семье опекуна (попечителя) и приемной семье, а также по выплате вознаграждения, причитающегося приемному родителю на 3%;

Расходы бюджета муниципального района на плановый период 2021-2022 годов определены на уровне рассчитанных ассигнований на 2020 год c учетом резервирования отдельных расходов, в том числе в составе условно утвержденных расходов, а также с учетом изменения ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности, исходя из стадии строительства, изменения объемов поступлений из областного бюджета и соответственно расходов бюджета муниципального района в рамках софинансирования к ним.

В 2021-2022 годах подходы к формированию бюджета муниципального района будут уточнены с учетом прогноза социально-экономического развития муниципального района.

С учетом вышеперечисленных подходов структура расходов бюджета муниципального района по разделам классификации расходов бюджетов характеризуется следующими данными (таблица 2).

**Таблица 2**

**Структура и динамика расходов бюджета муниципального района по разделам классификации расходов**

тыс. рублей

| Показатели | 2020 год | 2021 год | *в % к 2020 году* | 2022 год | *в % к 2021 году* |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **РАСХОДЫ ВСЕГО** | **257731,8** | **232082,7** | ***90,0*** | **235098,8** | ***101,3*** |
| Общегосударственные вопросы | 50306,3 | 50348,9 | *100,1* | 53723,5 | *106,7* |
| Национальная оборона | 242,7 | 245,0 | *100,9* | 255,0 | *104,1* |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 37,4 | 37,4 | *100,0* | 37,4 | *100,0* |
| Национальная экономика | 16086,2 | 17183,3 | *106,8* | 17304,2 | *100,7* |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 1155,6 | 1130,6 | *97,8* | 1130,6 | *100,0* |
| Образование | 126473,3 | 112642,1 | *89,1* | 106879,0 | *94,9* |
| Культура, кинематография | 32052,6 | 24784,3 | *77,3* | 30384,3 | *122,6* |
| Здравоохранение | 0 | 0 | *0* | 0 | *0* |
| Социальная политика | 16633,8 | 14354,6 | *86,3* | 14404,5 | *100,3* |
| Физкультура и спорт | 363,7 | 363,7 | *100,0* | 363,7 | *100,0* |
| Обслуживание государственного долга | 202,3 | 1,1 | *0,5* | 0,4 | *0,4* |
| Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 14177,9 | 10991,7 | *77,5* | 10616,2 | *96,6* |
|  *Условно утвержденные расходы* |  | 2998,9 |  | 6153,3 |  |

Основная доля расходов в структуре бюджета муниципального района занимает социальная сфера-61,5%, в том числе образование -49,1%, культура 12,4%.

В 2020-2022 годах объем средств, направляемых на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей составит 22609,6 тыс. рублей, в том числе в 2020 году - 7519,9 тыс. рублей.

Расходы по отрасли «Образование» сформированы в рамках муниципальной программы с учетом необходимости создания современной образовательной среды для школьников и обеспечения доступности образовательных услуг.

На организацию отдыха и оздоровления детей ежегодно запланировано по 664,7 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования в сфере культуры определены с учетом необходимости обеспечения проведения запланированных мероприятий по ремонту учреждений культуры и укрепления материально-технической базы учреждений.

На проведение ремонтов зданий муниципальных учреждений, подведомственных органам местного самоуправления предусмотрено на 2020 год 2 300,0 тыс. рублей, на 2021год 3630,0 тыс. рублей, на 2022 год 5 600,0 тыс. рублей.

На обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры предусмотрено на 2020-2022 годы по 10,0 тыс. рублей ежегодно.

На поддержку отрасли культура предусмотрено на 2020-2022 годы по 17,0 тыс. рублей ежегодно.

На организацию транспортного обслуживания населения предусмотрено на 2020 год 11229,8 тыс. рублей, на 2021-2022 годы по 12272,0 тыс. рублей.

Продолжит действовать дорожный фонд Шимского муниципального района. На 2020 год фонд сформирован в сумме 4321,0 тыс. рублей, 2021 год – 4375,9 тыс. рублей, 2022 год – 4496,8 тыс. рублей. Средства будут направляться на строительство, реконструкцию, содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования муниципального значения.

## 4. Дефицит (профицит) бюджета муниципального района, муниципальный внутренний долг Шимского муниципального района

Бюджет муниципального района в 2020 -2022 годах сформирован без дефицита.

Муниципальный внутренний долг Шимского муниципального района по состоянию на 1 января 2019 года составил 5 592,0 тыс. рублей, в том числе кредиты банков – 3 000 тыс. рублей (53,6%),бюджетные кредиты – 2 592,0 тыс. рублей (46,4 %).

Ожидаемый объем муниципального внутреннего долга района на 1 января 2020 года составит 5 333,0 тыс. рублей. Из общего объема муниципального долга кредиты банков составят 3 000,0 тыс. рублей, бюджетные кредиты – 2 333,0 тыс. рублей.

Верхний предел муниципального долга района на 1 января 2021 года установлен в сумме 1 749,8 тыс. рублей, в том числе по муниципальным гарантиям – 0,0 тыс. рублей.

Верхний предел муниципального долга района на 1 января 2022 года установлен в сумме 525,0 тыс. рублей, на 1 января 2023 года – в сумме 0,0 тыс. рублей.

Политика в области муниципального долга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов будет направлена на:

1) своевременное и полное исполнение и обслуживание долговых обязательств Шимского муниципального района;

2) поддержание объема муниципального долга Шимского муниципального района в пределах, установленных законодательством;

3) обеспечение поддержания расходов на обслуживание муниципального долга Шимского муниципального района в пределах, установленных законодательством;

5) минимизацию стоимости обслуживания муниципального долга Шимского муниципального района.

**5. Межбюджетные отношения.**

Межбюджетные отношения с муниципальными образованиями Шимского муниципального района в 2020 - 2022 годах будут формироваться с учетом преемственности основных задач, поставленных на 2019 год, изменений бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации, в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и областного закона от 06.03.2009 № 482-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Новгородской области».

Приоритетными направлениями работы в сфере межбюджетных отношений в 2020 - 2022 годах будут являться:

- повышение эффективности реализации приоритетов государственной политики на местном уровне;

- мотивация органов местного самоуправления Шимского муниципального района к экономическому развитию и наращиванию налоговой базы;

- повышение финансовой дисциплины муниципальных образований Шимского муниципального района, получателей межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района.

В целях вовлечения граждан в осуществление местного самоуправления и повышения эффективности бюджетных расходов на местном уровне будут расширены практики инициативного бюджетирования.

С 2020 года будет производится заключение с главами местных администраций муниципальных районов, получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности соглашений об осуществлении мер, направленных на социально-экономическое развитие и оздоровление муниципальных финансов поселения.

----------------------------------------