



КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
Шимского муниципального района
(Контрольно-счётная палата)

ул.Новгородская, д.21, р.п. Шимск, Новгородская обл., Россия, 174150
тел. (81656)54-400, e-mail: ksp_shimsk@mail.ru

от 31.03.2020 № 83
на № 13/С от 23.03.2020

Председателю Совета депутатов
Шимского городского поселения
О.А. Жилиной

Заключение № 10
на проект Решения Совета Депутатов Шимского городского поселения
«О внесении изменений в решение Совета депутатов Шимского городского
поселения от 19.12.2019 № 202»

Настоящее заключение подготовлено ведущим инспектором Контрольно-счётной палаты Шимского муниципального района Сафроновой Л.С. на основании пп.11 п. 1 ст.8 Положения о Контрольно-счётной палате Шимского муниципального района, утвержденного решением Думы Шимского муниципального района от 16.11.2011 № 90 (с учетом последующих изменений), Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 24.12.2019 № 1/20.

Представленный на экспертизу проект решения Совета Депутатов Шимского городского поселения «О внесении изменений в решение Совета депутатов Шимского городского поселения от 19.12.2019 № 202 «О бюджете Шимского городского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее по тексту – проект решения) подготовлен председателем комитета финансов Администрации Шимского муниципального района М.Б. Ивановой и внесен на рассмотрение Совета депутатов Шимского городского поселения Главой Шимского городского поселения О.А. Жилиной.

При проведении экспертизы использовались следующие нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);

Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

Закон РФ от 14.01.1993 N 4292-1 "Об увековечении памяти погибших при защите Отечества";

Решение Совета депутатов Шимского городского поселения от 15.12.2016 № 76 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Шимском городском поселении» (с учетом внесенных изменений);

Решение Совета депутатов Шимского городского поселения от 19.12.2019 № 202 «О бюджете Шимского городского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – решение о бюджете);

31.03.2020 ЛЖ

Областной закон Новгородской области от 26.12.2019 № 510-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (с учетом внесенных изменений) (далее – Областной закон от 26.12.2019 № 510-ОЗ);
Устав Шимского городского поселения.

Анализ нормативных правовых актов

Представленным проектом решения предлагается внести изменения в основные характеристики бюджета поселения на 2020 год (доходную и расходную части бюджета Шимского городского поселения) без изменения параметров планового периода на 2020-2021 годы, также предусмотрен дефицит бюджета на 2020 год.

Изменение основных характеристик бюджета в 2020 году представлено в таблице:

| Параметры бюджета | Решение Совета депутатов Шимского городского поселения от 19.12.19 № 202 | Проект решения | Изменения | Обоснование предлагаемых изменений |
|---|--|----------------|-----------|--|
| Доходы | 22704,9 | 22809,9 | +105,0 | Увеличены безвозмездные поступления за счёт пожертвований физических лиц |
| Расходы | 22704,9 | 28988,9 | +6284,0 | Увеличены бюджетные ассигнования в рамках муниципальных программ и непрограммные расходы |
| Прогнозируемый дефицит (-) /профицит (+) | 0 | -6179,0 | -6179,0 | Источником финансирования дефицита бюджета Шимского городского поселения является уменьшение остатков денежных средств на счете по учету средств бюджета |

тыс.руб.

Предлагаемым проектом решения планируется увеличить доходную часть бюджета поселения на 105,0 тыс.руб., расходную часть бюджета поселения увеличить на 6284,0 тыс.руб.

Согласно пояснительной записке к проекту решения вносимые изменения обусловлены необходимостью:

1. Увеличения доходной части бюджета на сумму 105,0 тыс.руб., в том числе:

1.1. Увеличения объема безвозмездных поступлений на сумму 105,0 тыс.руб. по условиям заключения Администрацией Шимского муниципального района Договоров добровольного пожертвования с физическими и фактическими поступлениями денежных пожертвований в Шимское городское поселение от физических лиц на благоустройство воинского захоронения д. Теребутицы.

2. Увеличения бюджетных ассигнований на сумму 6284,0 тыс.руб., в том числе:

- увеличены бюджетные ассигнования по муниципальной программе «Совершенствование и развитие сети автомобильных дорог местного значения Шимского городского поселения» на сумму 6179,0 тыс.руб.» на территории

Шимского городского поселения» (179,0 тыс.руб., за счет остатков средств дорожного фонда и 6000,0 тыс.руб. в соответствии с источниками формирования муниципального дорожного фонда);

- увеличение бюджетных ассигнований по подпрограмме «Организация содержания воинских захоронений на территории Шимского городского поселения по муниципальной программе «Развитие и совершенствование благоустройства территории Шимского городского поселения» на 105 тыс.руб.;

- увеличены бюджетные ассигнования по подпрограмме «Реализация приоритетного регионального проекта «Народный бюджет» муниципальной программе «Развитие и совершенствование благоустройства территории Шимского городского поселения» в сумме 2000,0 тыс.руб., за счет уменьшения подпрограммы «Проведение прочих мероприятий по организации благоустройства Шимского городского поселения» муниципальной программы «Развитие и совершенствование благоустройства территории Шимского городского поселения» на 600 тыс.руб., за счёт уменьшения муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Шимском городском поселении» на 400,0 тыс.руб. и за счёт уменьшения муниципальной программы «Градостроительная политика на территории Шимского городского поселения» на сумму 1000,0 тыс.руб.;

Кроме того, проектом решения предлагается:

- внести изменения в п. 9 текстовой части решения о бюджете – уточнить объём межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов;
- внести изменения в п.17 текстовой части решения о бюджете – уточнить объём бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Шимского городского поселения;
- принять новую редакцию приложений 1, 5, 6, 7, 8;
- утвердить приложение 10.

Проектом решения предусмотрен дефицит бюджета Шимского городского поселения на 2020 год в сумме 6179,0 тыс. руб., что составляет 32,3% от доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений из других бюджетов бюджетной системы РФ, что превышает его предельный уровень на 22,3%.

Согласно Приложению 10 к решению о бюджете «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Шимского городского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», в соответствии с нормами статьи 96 БК РФ, дефицит предусматривается покрыть за счет уменьшения остатка средств на едином счете.

Таким образом, предусмотренный проектом решения дефицит бюджета на 2020 год не противоречит нормам статьи 92.1 БК РФ.

Рассмотрев проект решения КСП отмечает следующее:

1. Доходная часть бюджета в части увеличения безвозмездных поступлений за счёт пожертвований физических лиц подтверждена Договорами добровольных пожертвований частично - из 105,0 тыс. руб. лишь на 75,0 тыс.руб.(из них договор добровольного пожертвования на 30,0 тыс.руб. с

Недилько В.В. представлен в виде светоконии, следовательно, юридически заключение договора не подтверждено.

На счет главного администратора доходов Шимского городского поселения – Администрации района поступили добровольные пожертвования от физических лиц : Казнин С.А. – 10,0 тыс.руб., Ершова С.Д. - 50,0 тыс.руб., Алексеева И.В. - 15,0 тыс.руб. (поступление подтверждено п/п №216605 от 11.03.2020 г. при отсутствии договора добровольного пожертвования).

2. Расходная часть бюджета увеличена на 105,0 тыс. руб. в рамках проводимых программных мероприятий связанных с благоустройством воинских захоронений на территории Шимского городского поселения.

2.1. Согласно пп. 13 п. 1 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к вопросам местного значения городского, сельского поселения, в частности, относится сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности поселения, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории поселения.

Согласно ст. 11 Закона РФ от 14.01.1993 N 4292-1 "Об увековечении памяти погибших при защите Отечества"

«Органы местного самоуправления: осуществляют мероприятия по содержанию в порядке и благоустройству воинских захоронений, мемориальных сооружений и объектов, увековечивающих память погибших при защите Отечества, которые находятся на их территориях, а также работы по реализации межправительственных соглашений по уходу за захоронениями иностранных военнослужащих на территории Российской Федерации.»

В рамках исполнения Закона Российской Федерации от 14.01.1993 N 4292-1 "Об увековечении памяти погибших при защите Отечества", Устава Шимского городского поселения

Администрацией муниципального района Положение об организации и осуществлении мероприятий по увековечению памяти погибших при защите Отечества на территории Шимского городского поселения не утверждено, следовательно, Учет, содержание и благоустройство воинских захоронений; Обеспечение сохранности воинских захоронений, Финансовое и материально-техническое обеспечение мероприятий по увековечению памяти погибших при защите Отечества правовым актом Администрации Шимского муниципального района не регламентировано.

2.2. В Единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации включены:

- Воинское кладбище воинов Советской Армии, погибших в боях с немецко-фашистскими захватчиками в период Великой Отечественной войны

1941-1945 гг. (№531610637270005). Полный адрес: Новгородская область, Шимский район, д. Теребутицы (0,5 км к востоку от деревни);

- Братская могила воинов-танкистов, погибших в боях с немецко-фашистскими захватчиками за освобождение Шимского района в период Великой Отечественной войны 1941-1945 гг. (№ 531610637280005). Полный адрес: Новгородская область, Шимский район, д. Теребутицы (1 км к юго-западу от деревни).

В рамках проекта бюджета от физических лиц в бюджет Шимского городского поселения поступили добровольные пожертвования в сумме 105,0 тыс. руб. по целевому направлению их использования - для проведения мероприятий по благоустройству воинского захоронения д. Теребутицы» Шимского района Новгородской области (паспорт захоронения № 30).

В соответствии с п.3.4 Положения о комитете жилищно-коммунального, городского хозяйства и жизнеобеспечения Администрации Шимского муниципального района", утвержденным Постановлением от 08.08.2017 №896 к полномочиям Комитета жилищно-коммунального, городского хозяйства и жизнеобеспечения Администрации Шимского муниципального района (далее - Комитет ЖКХ) относится «3.4 Разработка и выполнение мероприятий муниципальных программ по благоустройству, обустройству мест массового отдыха населения, содержанию мест захоронения на территории Шимского городского поселения».

Согласно пп. 13 п. 1 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к вопросам местного значения городского, сельского поселения, в частности, относится сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности поселения, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории поселения.

В соответствии с п.3.2.4 Положения о комитете культуры и архивного дела Администрации Шимского муниципального района, утвержденного постановлением Администрации Шимского муниципального района от 28.01.2016 № 32 Комитет культуры и архивного дела Администрации Шимского муниципального района в соответствии с возложенными на него задачами осуществляет полномочия Шимского городского поселения «3.2.4. «Сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности поселения, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории поселения».

Следовательно, полномочия связанные с содержанием и сохранением **воинских захоронений** (с условием, что воинские захоронения, находящиеся в д. Теребутицы, включены в Единый государственный реестр объектов

культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в Администрации района **исполняют одновременно два комитета:**

Комитет жилищно-коммунального , городского хозяйства и жизнеобеспечения Администрации Шимского муниципального района осуществляет полномочия по содержанию мест захоронения на территории Шимского городского поселения;

Комитет культуры и архивного дела Администрации Шимского муниципального района осуществляет полномочия по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры).

Условиями Договоров добровольного пожертвоания конкретно не определены перечень мероприятий связанный с благоустройством воинских захоронений, следовательно, Администрацией муниципального района перечень программных мероприятий использования пожертвоаний от физических лиц должен быть согласован с участниками предоставленных пожертвоаний и в дальнейшем определен соответствующими программными мероприятиями.

Предложение.

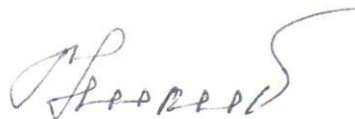
1. В рамках исполнения Закона Российской Федерации от 14.01.1993 N 4292-1 "Об увековечении памяти погибших при защите Отечества", Устава Шимского городского поселения Администрацией муниципального района ускорить принятие Положения об организации и осуществлении мероприятий по увековечению памяти погибших при защите Отечества на территории Шимского городского поселения.

2. Согласовать с участниками предоставленных пожертвоаний перечень мероприятий связанный с благоустройством воинских захоронений для использования денежных пожертвоаний по их целевому использованию.

Вывод:

Контрольно-счётная палата Шимского муниципального района считает возможным принять проект решения Совета депутатов Шимского городского поселения «О внесении изменений в решение Совета депутатов Шимского городского поселения от 19.12.2019 № 202 к рассмотрению на заседании Совета депутатов Шимского городского поселения с учётом замечаний и предложений, указанных в настоящем заключении.

Председатель
Контрольно-счётной палаты



С.Н. Никифорова