

КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА

Шимского муниципального района
(Контрольно-счётная палата)

ул.Новгородская, д.21, р.п. Шимск, Новгородская обл., Россия, 174150,
тел. (81656)54-400, e-mail: ksp_shimsk@mail.ru

от 29.04.2022 №77
на № М19-1064-И от 31.03.2022

Председателю Совета депутатов
Шимского городского поселения
А.В. Харитонову

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 15

по результатам внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета
Шимского городского поселения за 2021 год

п. Шимск

29.04.2022

Заключение на отчёт об исполнении бюджета Шимского городского поселения за 2021 год (далее - Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), решением Совета депутатов Шимского городского поселения от 15.12.2016 № 76 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Шимском городском поселении» (далее – Положение о бюджетном процессе), Положением о Контрольно-счётной палате Шимского муниципального района, утверждённого решением Думы Шимского муниципального района от 28.10.2021 № 84, подпунктом 2.1.5 пункта 2.1. раздела 2. Плана работы Контрольно-счётной палаты на 2022 год, утверждённого приказом председателя Контрольно-счётной палаты Шимского муниципального района от 29.12.2021 № 25, Соглашением о передаче Контрольно-счётной палате Шимского муниципального района полномочий Контрольно-счётной комиссии Шимского городского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 28.12.2021 г. № 1/22.

Отчёт об исполнении бюджета Шимского городского поселения за 2021 год и проект решения Совета депутатов Шимского городского поселения «Об исполнении бюджета Шимского городского поселения за 2021 год» направлены комитетом финансов Администрации Шимского муниципального района в Контрольно-счётную палату Шимского муниципального района (далее – Контрольно-счётная палата, КСП) своевременно и отвечают требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации.

№ 20 от 19.04.2022

1. Общие положения

Годовая бюджетная отчётность об исполнении бюджета Шимского городского поселения за 2021 год (далее - годовой отчёт об исполнении бюджета поселения) и проект решения Совета депутатов Шимского городского поселения «Об исполнении бюджета Шимского городского поселения за 2021 год» (далее – проект решения об исполнении бюджета поселения) представлены в Контрольно-счётную палату 31.03.2022, в срок, установленный пунктом 3 статьи 264.4 БК РФ, частью 4 статьи 29 Положения о бюджетном процессе, в составе форм отчётов, предусмотренных Приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее - Инструкция № 191н), в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом.

Проект решения об исполнении бюджета поселения в полной мере соответствует требованиям ст.264.6 БК РФ.

В качестве приложений к проекту решения представлены:

- доходы бюджета Шимского городского поселения по кодам классификации доходов бюджетов за 2021 год (Приложение 1);
- расходы бюджета Шимского городского поселения по ведомственной структуре расходов бюджета за 2021 год (Приложение 2);
- расходы бюджета Шимского городского поселения по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов за 2021 год (Приложение 3);
- источники финансирования дефицита бюджета Шимского городского поселения по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов за 2021 год (Приложение 4).

Настоящее заключение подготовлено на основе проверки проекта решения об исполнении бюджета и результатов внешних проверок годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета Шимского городского поселения - Администрации Шимского муниципального района и комитета финансов Администрации Шимского муниципального района, проведенных в соответствии со статьёй 264.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) и статьёй 29 Положения о бюджетном процессе.

При подготовке заключения использованы данные бюджетной отчетности, иные материалы, представленные по запросу Контрольно-счётной палаты Администрацией Шимского муниципального района и комитетом финансов Администрации Шимского муниципального района.

Проведённая Контрольно-счётной палатой внешняя проверка отчёта об исполнении бюджета поселения за 2021 год включила в себя:

- внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета Шимского городского поселения за 2021 год;
- внешнюю проверку годового отчёта об исполнении бюджета поселения за 2021 год;
- подготовку заключения на годовой отчёт об исполнении бюджета поселения за 2021 год.

Внешняя проверка годового отчёта представляет собой систему действий по проверке состава годовой отчётности, её соответствия установленным формам, достоверности отражения показателей в бюджетной отчётности.

Настоящее Заключение подготовлено с учётом требований Стандарта внешнего муниципального финансового контроля СВМФК 03 «Проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального района совместно с проверкой достоверности годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств», утверждённого приказом Контрольно-счётной палаты от 20.05.2014 № 6.

В соответствии со статьёй 215.1 БК РФ, кассовое обслуживание исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется Федеральным казначейством. Соответственно, кассовое обслуживание исполнения бюджета Шимского городского поселения осуществляется Управлением Федерального казначейства по Новгородской области.

2. Анализ бюджетного процесса в Шимском городском поселении

Бюджетный процесс в Шимском городском поселении осуществляется в соответствии с БК РФ, Положением о бюджетном процессе, Решением Совета депутатов Шимского городского поселения от 24.12.2020 № 14 «О бюджете Шимского городского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее - решение о бюджете на 2021), с учётом внесённых изменений и дополнений.

Бюджетные полномочия главного администратора средств бюджета Шимского городского поселения в 2021 году исполняет Администрация Шимского муниципального района (далее – Администрация района), финансового органа – комитет финансов Администрации Шимского муниципального района (далее – Комитет финансов).

Администрация района в пределах своих полномочий организует и обеспечивает решение вопросов местного значения Шимского городского поселения, а также осуществляет отдельные государственные полномочия, переданные органам местного самоуправления Шимского городского поселения федеральными и областными законами (статья 31 Устава Шимского городского поселения (далее – Устав).

3. Анализ исполнения основных характеристик бюджета Шимского городского поселения в 2021 году

Решением Совета депутатов Шимского городского поселения от 24.12.2020 № 14 «О бюджете Шимского городского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» утверждены основные характеристики бюджета на 2021 год:

1) Прогнозируемый общий объем доходов бюджета поселения в сумме 35664,6 тыс.рублей;

2) Общий объем расходов бюджета поселения в сумме 35664,6 тыс.рублей.

В ходе исполнения бюджета поселения в результате корректировок (в решение о бюджете семь раз вносились изменения и дополнения) параметры

бюджета поселения изменены в сторону увеличения по доходам на 9833,8 тыс.рублей и увеличения по расходам на 129710,1 тыс.рублей.

В окончательной редакции с учётом изменений и дополнений, внесённых решениями Совета депутатов Шимского городского поселения от 31.03.2021 № 18, от 14.04.2021 № 22, от 25.06.2021 № 24, от 22.07.2021 № 26, от 31.08.2021 № 27, от 20.12.2021 № 42, от 29.12.2021 № 52 «О внесении изменений в решение Совета депутатов Шимского городского поселения от 24.12.2020 № 14» утверждены:

- 1) прогнозируемый общий объем доходов бюджета поселения в сумме 45498,4 тыс.рублей;
- 2) общий объем расходов бюджета поселения в сумме 48635,7 тыс.рублей;
- 3) прогнозируемый дефицит бюджета поселения в сумме 3137,3 тыс.рублей.

По итогам исполнения бюджета поселения за 2021 год (согласно отчёту об исполнении бюджета (ф.0503117):

- получено доходов 47136,7 тыс.рублей, что на 1638,3 тыс.рублей больше уточнённого планового показателя и на 11472,1 тыс.рублей больше объёма, утверждённого первоначальным решением о бюджете;

- расходы бюджета поселения составили 45203,6 тыс.рублей, что на 3432,1 тыс.рублей меньше уточнённого планового показателя и на 9539,0 тыс.рублей больше объёма, утверждённого первоначальным решением о бюджете;

- в результате при утверждённом сбалансированном бюджете фактически бюджет исполнен с профицитом (превышением доходов над расходами) в сумме 1933,1 тыс.рублей.

3.1. Основные характеристики бюджета Шимского городского поселения на 2021 год

Основные характеристики бюджета поселения характеризуется показателями, приведенными в таблице 1.

Таблица 1

Наименование показателя	Утверждено решением о бюджете на 2021 г, тыс.руб.	Исполнение за 2021 год, тыс.руб.	Процент исполнения, (%)
Общий объем доходов, в том числе:	45498,4	47136,7	103,6
безвозмездные поступления	24808,9	24671,1	99,4
общий объем доходов без учёта безвозмездных поступлений	20689,5	22465,6	108,6
Расходы	48635,7	45203,6	92,9
Дефицит(-)/профицит (+)	-3137,3	+1933,1	x

Доходы исполнены на 103,6%, доходная часть перевыполнена на 1638,3 тыс.рублей.

Расходы исполнены на 92,9% от утверждённых показателей, неисполнение расходной части составляет сумму 3432,1 тыс.рублей или 7,1% планового показателя.

Остаток средств на едином счёте бюджета поселения на конец отчётного периода составил 10088,4 тыс.рублей, из них средства муниципального дорожного фонда – 51,2 тыс. рублей.

Доходы муниципального дорожного фонда Шимского городского поселения (далее – муниципальный дорожный фонд) в 2021 году, включая субсидии из областного бюджета в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения Шимского городского поселения в сумме 19285,9 тыс.рублей, составили 24868,6 тыс.рублей .

Расходы дорожного фонда при плановых назначениях 24980,5 тыс.рублей составили 24817,4 тыс.рублей (или 99,3% к годовому плану), из них за счёт средств областного бюджета – 19285,9 тыс.руб., бюджета поселения – 5531,5 тыс.рублей.

3. 2. Анализ муниципального имущества Шимского городского поселения

Анализ Сведений нефинансовых активов, составляющих имущество казны (раздел 2 формы 0503168), отражённых в годовом отчёте, и показателей Реестра муниципального имущества Шимского городского поселения (раздел 2 «Имущество казны») по состоянию на 01.01.2022 года, представленных Администрацией района показал:

В 2021 году в муниципальную казну Шимского городского поселения поступило имущество на сумму 25256,7 тыс. рублей. В том числе, здание бани (балансовая стоимость 1 881,0 тыс.рублей, остаточная стоимость 0,0 тыс.рублей), 5 квартир, переданные из бюджета Шимского муниципального района, 1 квартира приобретена для предоставления по договору социального найма, блок- модульные котельные на газе после ликвидации МУП «Шимск Сервис», газораспределительные сети, колодцы, автомобильные дороги, сооружения дорожного транспорта, проезды, дворовые территории).

Выбыло недвижимое имущество на сумму 19 577,2 тыс. рублей (блок-модульные котельные на газе переданы Министерству строительства, архитектуры и имущественных отношений Новгородской области, приватизированы 3 квартиры).

В течение отчетного периода поступило движимое имущество на сумму 1 107, 7 тыс. рублей (видеокамеры и движимое имущество, переданное при ликвидации МУП «Шимск Сервис»), выбыло движимое имущество на сумму 130,0 тыс. рублей (видеокамеры).

Непроизведенные активы казны увеличились на сумму 42776,1 тыс. рублей , поступили земельные участки от муниципального образования г. Великий Новгород, кроме того, поступили земельные участки в результате отказа граждан и раздела земельного участка с кадастровым номером 53:21:0010101:11 на более мелкие участки).

Выбытие произведенных активов составило сумму 54224,2 тыс. рублей (переданы земельные участки в Министерство строительства, архитектуры и имущественных отношений Новгородской области, кроме того, предоставлены земельные участки льготным категориям граждан).

3.3. Анализ состояния дебиторской и кредиторской задолженности

По состоянию на 01.01.2022 кредиторская задолженность по бюджетной деятельности составила 2023,4 тыс. рублей, в том числе, расчеты по налоговым доходам 1459,5 тыс. рублей. Объем кредиторской задолженности по бюджетной деятельности ГРБС за 2021 год увеличился по сравнению с 2020 годом на 11,4 % в связи с неисполнением обязательств по муниципальным контрактам (нарушение сроков исполнения контракта).

Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2022 по сравнению с аналогичным периодом прошлого года уменьшилась на 11,6% и составила 3537,8 тыс. рублей, в том числе :

- по налогу на имущество 3373,0 тыс. рублей,
- по выплаченным авансовым платежам 164,8 тыс. рублей.

Недоимка по налоговым платежам по сравнению с аналогичным периодом прошлого года уменьшилась на 6,8 % и составила сумму 3372,0 тыс.рублей. Основную сумму недоимки составляют налог на имущество физических лиц 663,0 тыс.рублей и земельный налог-2696,8 тыс.рублей.

По состоянию на 01.01.2022 года кредиторская задолженность по средствам во временном распоряжении составляет 67,5 тыс. рублей. Сумма получена в счет обеспечения контракта с ООО «Автоматизированные системы» со сроком исполнения до 2026 года.

4. Исполнение доходной части бюджета Шимского городского поселения за 2021 год

Решением Совета депутатов Шимского городского поселения от 24.12.2020 № 14 «О бюджете Шимского городского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» Администрация района включена в Перечень главных администраторов доходов бюджета поселения на 2021 год с присвоением соответствующего кода главного администратора доходов и закреплением кодов доходов (Приложение № 5).

Исполнение доходной части бюджета поселения за 2021 год характеризуется следующими показателями:

Таблица 2

Виды доходов	2021 год		Удельный вес в общем объеме доходов, %	Процент исполнения к плану
	Уточнённый план, тыс.руб.	Исполнение, тыс.руб.		
Налоговые доходы	14170,2	15379,9	32,6	108,5
Неналоговые доходы	6519,3	7085,7	15,0	108,7
Итого налоговых и не-	20689,5	22465,6	47,6	108,6

налоговых доходов				
Безвозмездные поступления	24808,9	24671,1	52,4	99,4
Всего доходов	45498,4	47136,7	100	103,6

Доходная часть бюджета поселения исполнена на 103,6% к уточнённому плану или перевыполнена на 1638,3 тыс.рублей.

В структуре доходов бюджета основную часть составляют безвозмездные поступления-52,4 %, налоговые доходы 32,6%, неналоговые доходы 15,0% в общем объеме поступлений.

План по собственным доходам выполнен на 108,6%, из них по налоговым поступлениям на 108,5%. Плановые показатели по безвозмездным поступлениям исполнены на 99,4%.

В 2021 году собственных доходов поступило 22 465,6 тыс. рублей, что на 1 776,1 тыс. рублей больше запланированного. Исполнение собственных доходов к уровню прошлого года увеличилось и составило 102,1%.

Фактические поступления налоговых доходов в бюджет Шимского городского поселения в 2021 году составили 15 379,9 тыс. рублей или 108,5 % к уточненному плану.

Исполнение и структура доходной части бюджета поселения за 2021 год по основным источникам поступлений представлены в таблице 3:

Таблица 3

Наименование показателя	Плановые значения 2021года, тыс.руб.	Исполнено в 2021 году		
		сумма, тыс.руб.	удельный вес в общем объеме доходов, %	процент исполнения, %
Налоговые и неналоговые доходы всего, в том числе:	20689,5	22465,6	47,6	108,6
<u>Налоговые доходы</u> всего, из них:	<u>14170,2</u>	<u>15379,9</u>	<u>32,6</u>	108,5
<i>Налог на доходы физических лиц</i>	7134,4	7262,7	15,4	101,8
<i>Налоги на товары (работы, услуги) реализуемые на территории РФ</i>	1347,1	1373,0	2,9	101,9
Налоги на имущество	<u>5269,1</u>	<u>6324,6</u>	<u>13,4</u>	120,0
<i>Налог на имущество физических лиц</i>	809,1	1192,1	2,5	147,3
<i>Земельный налог</i>	4460,0	5132,5	10,9	115,1
Налог на совокупный доход	419,6	419,6	0,9	100,0
<u>Неналоговые до-</u>	<u>6519,3</u>	<u>7085,7</u>	<u>15,0</u>	108,7

Наименование по-казателя	Плановые на-значения 2021года, тыс.руб.	Исполнено в 2021 году		
		сумма, тыс.руб.	удельный вес в общем объёме доходов, %	процент ис-полнения, %
<u>ходы всего, из них:</u>				
Доходы от исполь-зования имуще-ства находящегося в государственной и муниципальной собственности	6225,5	6628,9	14,1	106,5
Доходы от про-дажи материаль-ных и нематери-альных активов, всего, в том числе	272,6	396,1	0,8	145,3
Штрафы, санк-ции, возмещение ущерба	21,2	60,7	0,1	286,3
<u>Безвозмездные по-ступления всего, в том числе:</u>	<u>24808,9</u>	<u>24671,1</u>	<u>52,4</u>	<u>99,4</u>
Субсидии бюдже-там субъектов РФ и муниципальных образований	6064,1	6064,1	12,9	100
Прочие межбюд-жетные трансфер-ты в бюджеты го-родских поселений	16821,7	16683,9	35,4	99,2
Прочие безвоз-мездные поступ-ления	1923,1	1923,1	4,1	100
ИТОГО	45498,4	47136,7	100	103,6

Согласно представленному проекту решения доходы бюджета поселения исполнены в сумме 47136,7 тыс. рублей, что больше, чем в прошлом году на 16371,0 тыс.рублей (увеличение доходов составило 53% к уровню прошлого года) . По сравнению с объёмом доходов уточненного бюджета фактическое исполнение доходной части бюджета в 2021 году составило 103,6% или в суммовом выражении с превышением уточненного плана на 1638,3 тыс. руб-лей.

Бюджетные назначения в 2021 году по группе доходов «Налоговые и неналоговые доходы» в целом выполнены на 108,5 %.

План по налогу на доходы физических лиц выполнен на 101,8 %, в бюджет поселения поступила сумма 7262,7 тыс.рублей , к уровню 2020 года показатель фактического поступления увеличился на 12,6%.

План по налогам на товары (работы, услуги) реализуемым на территории РФ (акцизы по подакцизным товарам (продукции) производимым на территории Российской Федерации) выполнен на 101,9%, в бюджет поселения поступило 1373,0 тыс.рублей.

План по налогу на совокупный доход выполнен в полном объеме, в бюджет поступило 419,6 тыс. рублей, к уровню 2021 года показатель фактического поступления снизился на 43%.

План по налогу на имущество физических лиц выполнен на 147,3 % в бюджет поступило 1192,1 тыс. рублей, к уровню прошлого года увеличение составило 4,6%.

План по земельному налогу выполнен на 115,1 % в бюджет поступило 5132,5 тыс. рублей, с увеличением к 2020 году на 726,9 тыс. рублей (или на 16,5%).

Основным источником налоговых доходов бюджета поселения являются налог на доходы физических лиц (удельный вес в структуре налоговых доходов составил 47,2%) и земельный налог (удельный вес в структуре налоговых доходов составил 33,4%).

План поступлений по неналоговым доходам выполнен на 108,7%, фактическое поступление в бюджет поселения составило 7085,7 тыс.рублей.

Главным администратором неналоговых доходов является Администрация Шимского муниципального района.

В структуре неналоговых доходов наибольший удельный вес занимают доходы от использования имущества находящегося в государственной и муниципальной собственности (93,5%).

В структуре доходов бюджета поселения безвозмездные поступления из других бюджетов бюджетной системы РФ составили 52,4% в общем объеме поступлений.

Плановые показатели исполнены на 99,4%.

Причины перевыполнения (неисполнения) плана по отдельным видам доходов приведены в Таблице 4:

Таблица 4

Наименование дохода	Уточнённый план, тыс.руб.	Факт, тыс.руб.	%	Причины перевыполнения (неисполнения) плана
Налог на доходы физических лиц	7134,4	7262,7	101,8	Погашение недоимки за предыдущий налоговый период
Налог на имущество физических лиц	809,1	1192,1	147,3	Погашение недоимки за предыдущий налоговый период
Земельный налог	4460,0	5132,5	115,1	Погашение недоимки за предыдущий налоговый период
Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные	1200,0	1212,2	101,0	Погашение недоимки за предыдущий отчет-

Наименование дохода	Уточнённый план, тыс.руб.	Факт, тыс.руб.	%	Причины перевыполнения (неисполнения) плана
участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков				ный период
Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений	263,2	383,3	145,6	Повышение спроса на покупку земельных участков
Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности городских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казённых)	5000,0	5389,9	107,8	Уплата недоимки физическими лицами за использование имущества находящегося в собственности городского поселения по договорам социального и коммерческого найма за предыдущие периоды
Налоги на товары, реализуемые на территории РФ	1347,1	1373,0	101,9	Увеличение налогооблагаемой базы
Прочие межбюджетные трансферты в бюджеты поселений	16821,7	16683,9	99,2	отсутствие потребности

5. Исполнение расходной части бюджета Шимского городского поселения за 2021 год

Решением Совета депутатов Шимского городского поселения от 24.12.2020 № 14 «О бюджете Шимского городского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» бюджет по расходам первоначально утверждён в сумме 35664,6 тыс.рублей.

С учётом внесённых изменений и дополнений в решение Совета депутатов от 29.12.2021 № 52 расходы бюджета составили 48635,7 тыс.рублей (расходная часть увеличена на 12971,1 тыс.рублей или на 36,4%).

Исполнение расходов бюджета поселения согласно отчёту об исполнении бюджета (форма 0503117 «Отчёт об исполнении бюджета») на 01.01.2022 года составило 45203,6 тыс. рублей или 92,9% от уточнённого плана.

Исполнение расходной части бюджета поселения за 2021 год характеризуется следующими показателями:

Таблица 5

Наименование раздела	Уточнённый план 2021 года тыс.руб.	Исполнение 2021 тыс.руб.	Удельный вес, %	Процент исполнения
0100 Общегосударственные вопросы	904,8	809,5	1,8	89,5
0300 Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	342,8	339,9	0,8	99,2
0400 Национальная экономика	26272,8	26092,6	57,7	99,3
0500 Жилищно-коммунальное хозяйство	20806,6	17652,8	39,1	84,8
0700 Образование	3,0	3,0	0,01	100
0800 Культура, кинематография	106,5	106,5	0,2	100
1000 Социальная политика	142,4	142,4	0,3	100
1100 Физическая культура и спорт	56,9	56,9	0,1	100
Всего расходов	48635,7	45203,6	100	92,9

Расходная часть бюджета поселения за 2021 год исполнена на 92,9% к уточнённому плану.

Наибольший удельный вес в расходах бюджета поселения приходится на отрасли жилищно-коммунального хозяйства (39,1%) и национальную экономику (57,7%).

На финансирование социальной сферы (образование, культура и кинематография, социальная политика, физическая культура и спорт) направлено 308,8 тыс. рублей или 0,7 % всех расходов бюджета Шимского городского поселения, выполнение плана составило 100%.

Плановые назначения в 2021 году выполнены по разделам: «Образование», «Культура, кинематография», «Социальная политика», «Физическая культура и спорт».

Невыполнение плана по разделам составило : «Общегосударственные вопросы» - 10,5%, «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 0,8%, «Национальная экономика» - 0,7%, «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 15,2%.

Расходы бюджета поселения по разделу «Общегосударственные вопросы» исполнены в сумме 809,5 тыс.рублей или 89,5% к утверждённому плану, по сравнению с 2020 годом расходы увеличились на 7,6 % в связи с осуществлением расходов из резервного фонда на предоставление субсидий муниципальным унитарным предприятиям в целях завершения процедуры их ликвидации.

Расходы бюджета по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» исполнены в сумме 339,9 тыс.рублей или 99,2% к утверждённому плану, по сравнению с 2020 годом расходы увеличились на 48,2 %. Увеличение расходов связано с выделением дополнительных средств на обустройство и очистку пожарных водоемов и приобретение средств видеонаблюдения.

Расходы бюджета по разделу «Национальная экономика» исполнены в сумме 26092,6 тыс. рублей или 99,3% к утверждённому плану, по сравнению с предыдущим увеличение составило 12729,9 тыс.рублей. или 95,3% .

Расходы бюджета по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» исполнены в сумме 17652,8, тыс.рублей или 84,8% к утверждённому плану, по сравнению с 2020 годом расходы увеличились на 2449,2 тыс.рублей или на 16,1%.

Расходы бюджета по разделу «Культура, кинематография» исполнены в сумме 88,0 тыс.рублей или 100% к утверждённому плану.

Расходы по разделам социальной сферы : «Культура, кинематография», «Социальная политика», «Физическая культура и спорт» уменьшились по сравнению с 2020 годом на 254,2 тыс.рублей или на 45,4%.

Расходы по разделу «Образование» составили 3,0 тыс.рублей, исполнение 100%.

6. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Шимского городского поселения

В соответствии с приложением № 9 к решению Совета депутатов от 24.12.2020 № 14 главными администраторами источников внутреннего финансирования дефицита бюджета является комитет финансов Администрации Шимского муниципального района.

Первоначально бюджет поселения на 2021 год был утверждён сбалансированным по доходам и расходам, т.е. без дефицита.

Уточнённый бюджет поселения в редакции от 29.12.2021 № 52 утверждён с дефицитом 3137,3 тыс. рублей;

По данным отчёта об исполнении бюджета (ф.0503117) в 2021 году бюджет поселения исполнен с профицитом в размере 1933,1 тыс.рублей.

6. Исполнение муниципальных целевых программ Шимского городского бюджета

По итогам отчётного периода КСП проведён анализ исполнения расходов бюджета поселения по муниципальным программам Шимского городского поселения (далее по тексту - муниципальные программы, МП).

В соответствии с распоряжением Администрации Шимского муниципального района от 24.12.2020 № 317-рз «Об утверждении перечня муниципальных программ Шимского городского поселения» предусмотрено 13 муниципальных программ.

Решением о бюджете на 2021год, согласно Приложения 8, на реализацию муниципальных программ первоначально было утверждено 34673,7 тыс.рублей.

С учётом внесённых изменений в течение года уточнённый объем финансирования составил 46856,6 тыс.рублей, что составляет 96,3% общего объёма расходов, утверждённых в бюджете.

В течение года решениями Совета депутатов об утверждении бюджета скорректирован первоначальный план по 12 муниципальным программам, из

них в сторону увеличения по 5 муниципальным программам, в сторону уменьшения по 7 муниципальным программам. Изменения в программы вносились в течение отчётного года, как в текстовую часть, так и в объёмы финансирования.

Основную долю в структуре расходов на муниципальные программы в 2021 году составили расходы на реализацию «Совершенствование и развитие сети автомобильных дорог местного значения Шимского городского поселения» - 24980,5 тыс.рублей (53,3% в структуре уточнённых значений на реализацию МЦП), «Развитие и совершенствование благоустройства территории Шимского городского поселения» - 6849,8 тыс.рублей (14,6% в структуре уточнённых значений на реализацию МЦП), «Улучшение жилищных условий граждан и повышение качества жилищно-коммунальных услуг в Шимском городском поселении» - 9453,8 тыс.рублей (20,2% в структуре уточнённых значений на реализацию МЦП).

Кассовое исполнение расходов по муниципальным программам в 2021 году составило 43455,4 тыс.рублей, или 92,7% от утверждённых годовых ассигнований.

Из тринадцати муниципальных программ, предусмотренных к финансированию за счёт средств бюджета поселения в 2021 году, шесть муниципальных программ исполнены в полном объёме.

Не освоены плановые бюджетные ассигнования МП в размере 3401,2 тыс. рублей, в т.ч. по МП:

- «Совершенствование и развитие местного самоуправления в Шимском городском поселении» -64,6 тыс.рублей;
- «Совершенствование и развитие сети автомобильных дорог местного значения Шимского городского поселения»- 163,1 тыс. рублей;
- «Развитие системы управления имуществом в Шимском городском поселении» -17,1 тыс. рублей;
- «Улучшение жилищных условий граждан и повышение качества жилищно-коммунальных услуг в Шимском городском поселении» -2562,9 тыс. рублей
- «Развитие и совершенствование благоустройства территории Шимского городского поселения» -590,7 тыс. рублей;
- «Развитие единого аппаратно-программного комплекса «Безопасный город на территории Шимского городского поселения»- 2,8 тыс. рублей.

На реализацию муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Шимском городском поселении» бюджетные средства в 2021 году не выделялись, в связи с отсутствием заявлений о технологическом присоединении.

Анализ своевременности внесения изменений в паспорт муниципальной программы «Совершенствование и развитие местного самоуправления в Шимском городском поселении» показал, что ответственным исполнителем муниципальной программы- Управлением делами Администрации Шимского муниципального района, изменения внесены в неустановленные сроки с нарушением пункта 2 статьи 179 БК РФ, т.е. с превышением трёхмесячного

срока приведения муниципальной программы в соответствие с Решением о бюджете в редакции вносимых изменений, установленного статьёй 179 БК РФ.

8.Обобщенные результаты оценки эффективности муниципальных программ Шимского городского поселения

В соответствии с Постановлением Администрации района от 03.02.2017 г. № 99 «Об утверждении Порядка проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ Шимского городского поселения» Администрацией района проведена оценка эффективности реализации муниципальных программ по 100-бальной оценке по итогам 2021 года согласно утверждённой методике.

В оценке эффективности МП участвовали 13 утверждённых муниципальных программ, все МП по результатам оценки ответственных исполнителей МП признаны эффективными.

Результаты проведенного сводного мониторинга оценки эффективности реализации МП, проведенного Комитетом по управлению имуществом и экономике (далее- КУМИиЭ) в соответствии с пунктом 5.3. раздела 5. Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Шимского городского поселения, утвержденного Постановлением Администрации района от 23.12.2016 № 584 (далее-Порядок о разработке МП) показали:

1. В нарушение подпункта 13 пункта 1 статьи 158 и пункта 3 статьи 179 БК РФ, структурными подразделениями ГАБС, как ответственными исполнителями по реализации МП, не обеспечено достижение предусмотренных МП количественных и качественных показателей (индикаторов) по 3 МП из утвержденных 13 МП.

2. Порядком о разработке МП не предусмотрен порядок способа сбора и обработки полученной информации, порядок расчета значений целевых показателей МП, что указывает на отсутствие указанных в отчетах о ходе реализации муниципальных программ способа (порядка) расчета значений целевых показателей МП, в связи с чем определить достоверность степени соответствия установленных и достигнутых целевых показателей МП (подпрограмм) невозможно, что указывает на формальную оценку эффективности реализации МП, сделанную ответственными исполнителями МП.

Принятый КУМИиЭ способ сбора и обработки исходной информации для значений целевых показателей муниципальных программ (подпрограмм) не допускает возможности проверки достоверности представленных ответственными исполнителями данных.

3. В нарушение подпункта 5.3. пункта 5 Порядка о разработке МП Главе Шимского муниципального района не представлены результаты мониторинга и оценки выполнения целевых показателей МП.

Результаты проведенного Контрольно-счётной палатой анализа достоверности проведенной оценки эффективности реализации всех 13 МП (включая подпрограммы) показали:

1. В нарушение подпункта 13 пункта 1 статьи 158, абзаца 1 пункта 3 статьи 179 БК РФ, пункта 2 Порядка оценки эффективности МП, нормативных правовых актов Администрации Шимского муниципального района (Постановления Администрации района об утверждении МП), в 2021 году в составе годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ, направленного в Главе Шимского муниципального района, включены:

1) Недостоверные (завышенные) значения результатов оценки эффективности и выполнение целевых показателей по причине недостоверности расчетных данных значений критерий оценки эффективности реализации МП из-за несоответствия количества достигнутых и запланированных целевых показателей муниципальных программ:

«Совершенствование и развитие местного самоуправления в Шимском городском поселении» (значения планового целевого показателя пункта 12 таблицы 3 Отчета не соответствуют показателю МП на 2021 год);

«Совершенствование и развитие автомобильных дорог Шимского городского поселения» (фактическое исполнение целевого показателя подпункта 1.1 Таблицы 3 к плановому является недостоверным);

«Градостроительная политика на территории Шимского городского поселения» (значение целевого показателя подпункта 1.1.1.Таблицы 3 по плану на год не соответствует МП на 2021 год).

2. Недостоверные значения результатов оценки эффективности и выполнение целевых показателей по причине отсутствия расчетных данных значений критерий оценки эффективности реализации по отдельным его целевым показателям:

МП «Формирование современной городской среды на территории Шимского городского поселения на 2018-2024 годы» (из десяти показателей МП оценка проведена по пяти);

МП «Улучшение жилищных условий граждан и повышение качества жилищно-коммунальных услуг в Шимском городском поселении» (из шестнадцати целевых показателей оценка проведена по четырнадцати, плановые значения целевого показателя пункта 4 Таблицы 3 и пункта 3 подпрограммы 2 Отчета не соответствует показателям МП на 2021 год).

9. Результаты проверки достоверности, полноты и своевременности представления отчётности Шимского городского поселения за 2021 год, проверка форм бюджетной отчётности

Оценка достоверности, полноты и своевременности представленной бюджетной отчётности в составе форм, предусмотренных Инструкцией № 191н, осуществлялась путём анализа бюджетной отчётности Шимского городского поселения.

В соответствии со статьёй 264.4 БК РФ и подпунктом 2.2.1. пункта 2.2. раздела 2. Плана работы Контрольно-счётной палаты Шимского муниципального района на 2022 год, утверждённого приказом председателя Контрольно-счётной палаты Шимского муниципального района от 29.12.2021 №

25 года проведена внешняя проверка достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета (далее - ГАБС) Шимского городского поселения - Администрации Шимского муниципального района и комитета финансов Администрации Шимского муниципального района за 2021 год.

В целях проведения внешней проверки бюджетной отчетности за 2021 год ГАБС в срок, установленный БК РФ, представлена годовая бюджетная отчетность по формам, предусмотренным Инструкцией № 191н.

По результатам проведенного контрольного мероприятия внешней проверки годовой бюджетной отчетности были составлены Заключение от 31.03.2022 года.

Проведенная внешняя проверка годовой бюджетной отчетности позволяет сделать вывод о её условной достоверности, как носителя информации о финансовой деятельности главных администраторов бюджетных.

В результате внешней проверки годовой бюджетной отчетности недостатков при заполнении форм бюджетной отчетности не выявлено.

В ходе проведения анализа осуществлённых в 2021 году закупок и товаров (работ, услуг) для обеспечения нужд Администрации Шимского района установлены незначительные нарушения по оформлению муниципальных контрактов и несоблюдение выполнения условий контрактов.

- Установлено нарушение Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 29 июля 1998 года № 34н, п.7 Инструкции № 191н, Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 13 июня 1995 года № 49 в части нарушения требований, предъявляемых к проведению инвентаризации активов и обязательств.

10. Выводы и предложения

1. Проект решения «Об исполнении бюджета Шимского городского поселения за 2021 год» отражает достоверно во всех существенных отношениях кассовое исполнение доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета Шимского городского поселения за период с 1 января 2021 года по 31 декабря 2021 года включительно.

2. Бюджет Шимского городского поселения исполнен
 - по доходам в сумме 47136,7 тыс. рублей, что составляет 103,6 % от уточненного плана или на 1638,3 тыс. рублей больше уточненного плана;
 - по расходам в сумме 45203,6 тыс. рублей, что составляет 92,9 % от уточненного плана или на 3432,1 тыс. рублей меньше уточненного плана,
 - с профицитом в сумме 1933,1 тыс. рублей.

3. Исполнение доходной части бюджета Шимского городского поселения в 2021 году обеспечено : на 52,4 % безвозмездными поступлениями и на 47,6 % собственными (налоговыми и неналоговыми) доходами.

Таким образом, в доходах бюджета Шимского городского поселения доля финансовой безвозмездной помощи областного бюджета превышает долю собственных доходов на 4,8 %, данный показатель превышает уровень прошлого года на 19,1%.

4. В 2021 году финансирование расходов бюджета осуществлялось в рамках программных и непрограммных расходов. Процент исполнения программных расходов бюджета Шимского городского поселения по всем муниципальным программам за 2021 год составил 92,7 %. Доля муниципальных программ в общем объеме расходов составила 96,3%.

По муниципальным программам оценку эффективности реализации программ нельзя считать достоверной ввиду отсутствия расчета и источников информации для их оценки (по всем 13 МП), неверного расчета показателей (по 3 МП) и некорректного их формирования (по 2 МП).

5. Исполнение доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета Шимского городского поселения осуществлялось в соответствии с решением о бюджете на основании принятых в установленном порядке расходных обязательств. При исполнении бюджета Шимского городского поселения соблюдены, установленные БК РФ, ограничения по размеру муниципального долга и расходов на его обслуживание, обеспечено исполнение всех законодательно установленных социально значимых обязательств Новгородской области.

По результатам проведённой проверки КСП подтверждает достоверность годового отчёта об исполнении бюджета Шимского городского поселения за 2021 год, представленного в форме проекта «Об исполнении бюджета Шимского городского поселения за 2021 год» и считает возможным предложить:

Администрации Шимского муниципального района

1. Реализовать меры по увеличению собственных доходов бюджета Шимского городского поселения.

2. Принять меры по укреплению финансовой дисциплины и организации бюджетного учета в соответствии с требованиями законодательства о бухгалтерском учете в целях обеспечения достоверного отражения фактов хозяйственной жизни.

3. Принять меры по обеспечению финансирования муниципальных программ в полном объёме; по достижению ожидаемых результатов и показателей эффективности муниципальных программ, своевременному осуществлению процедур по внесению изменений в муниципальные программы, в том числе в части уточнения и (или) разработки новых целевых индикаторов и показателей; по разработке системы мер по установлению персональной ответственности должностных лиц за реализацию конкретных мероприятий муниципальных программ. Обеспечить достоверную оценку эффективности муниципальных программ.

Главным администраторам бюджетных средств:

1. Учесть нарушения и недостатки, выявленные и отражённые в Заключениях по результатам проведения внешней проверки достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям годовой бюджетной отчетности ГАБС, и принять меры по их устранению;

2. Обеспечить предоставление годовой бюджетной отчётности в соответствии с правилами заполнения отчётных форм. Учесть замечания и впредь обеспечить должную информативность отчётности;
3. В целях соблюдения статьи 34 БК РФ ответственным исполнителям муниципальных программ необходимо своевременно проводить мониторинг исполнения программных мероприятий в целях повышения эффективности расходования бюджетных средств и исключения фактов неисполнения запланированных расходов;
4. Вести работу по погашению имеющейся дебиторской задолженности.
6. Провести детальный анализ замечаний и нарушений по вопросам бюджетного учета и отчетности, выявленных при проведении внешней проверки годовой бюджетной отчетности.

Принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков.

По результатам проведённой экспертизы проекта Решения Совета депутатов Шимского городского поселения «Об исполнении бюджета Шимского городского поселения за 2021 год» Контрольно-счётная палата имеет следующие замечания и предложения:

По тексту Приложений к проекту решения Совета депутатов Шимского городского поселения «Об исполнении бюджета Шимского городского поселения» предлагаем внести следующие изменения:

1) В Приложение 2 внести следующие поправки:

Включить в раздел подраздел 0503 группировочный код и наименование ЦСР 44 0 F2 000000 «Федеральный проект «Формирование комфортной городской среды».

2) В нарушение Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда Шимского городского поселения, утвержденного постановлением Администрации Шимского муниципального района 27.02.2017 № 165 (в редакции вносимых изменений от 08.10.2021 №1025 (далее – Порядок использования резервного фонда) в перечень показателей, подлежащих к утверждению к проекту решения Совета депутатов Шимского городского поселения «Об исполнении бюджета Шимского городского поселения» представлено приложение «Отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Шимского городского поселения за 2021 год» по форме не соответствующей Приложению № 6 к утвержденному Порядку использования резервного фонда.

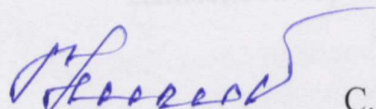
Предложение: «Отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации муниципального района за 2021 год» изложить в соответствии с утвержденной формой.

На основании проведённой внешней проверки бюджетной отчётности главного распорядителя бюджетных средств и отчёта об исполнении бюджета Шимского городского поселения за 2021 год, представленного в виде проекта решения Совета депутатов Шимского городского поселения «Об испол-

нении бюджета Шимского городского поселения за 2021 год», Контрольно-счётной палатой Шимского муниципального района установлено соответствие показателей годовой бюджетной отчётности главного администратора бюджетных средств данным отчёта об исполнении бюджета Шимского городского поселения за 2021 год.

Проект решения Совета депутатов Шимского городского поселения «Об исполнении бюджета Шимского городского поселения за 2021 год» может быть рекомендован к рассмотрению Советом депутатов Шимского городского поселения с учетом замечаний и предложений, изложенных в настоящем заключении.

Председатель
Контрольно-счётной палаты



С.Н.Никифорова

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 15

В соответствии со статьей 15 Закона Московской области от 28.03.2002 № 24/02-З «О контрольно-счётной палате Московской области» и статьей 15 Закона Московской области от 15.12.2016 № 70/16-ЗС «Об утверждении Порядка исполнения бюджетных обязательств в Шимском городском поселении» (далее – Порядок) и бюджетном процессе, Главы Шимского городского поселения – Председателя Шимского муниципального района, утвержденного решением Думы Шимского муниципального района от 28.10.2021 № 84, подпункт 2.1.3 пункта 2.1. раздела 2. Плана работы Контрольно-счётной палаты на 2022 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счётной палаты Шимского муниципального района от 29.12.2021 № 25, Соглашением о сотрудничестве Контрольно-счётной палаты Шимского городского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 28.12.2021 г. № 122, Статей 45 и 46 Закона Московской области от 28.03.2002 № 24/02-З «О контрольно-счётной палате Московской области» и статьи 15 Закона Московской области от 15.12.2016 № 70/16-ЗС «Об утверждении Порядка исполнения бюджетных обязательств в Шимском городском поселении» (далее – Порядок) и Контрольно-счётную палату Шимского муниципального района (далее – Контрольно-счётная палата, КСП) аккредитовано и стечено в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

2021-06-15 09:20:44