

КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
Шимского муниципального района
(Контрольно-счётная палата)

ул.Новгородская, д.21, р.п. Шимск, Новгородская обл., Россия, 174150
тел. (81656)54-400, e-mail: ksp_shimsk@mail.ru

от 28.02.2022 № 38
на № 5-с от 17.02.2022

Председателю Совета депутатов
Шимского городского поселения
А.В. Харитонову

Заключение № 8

на проект Решения Совета Депутатов Шимского городского поселения
«О внесении изменений в решение Совета депутатов Шимского городского
поселения от 20.12.2021 № 43»

Настоящее заключение подготовлено председателем Контрольно-счётной палаты Шимского муниципального района Никифоровой С.Н. на основании п. 2 ст.8 Положения о Контрольно-счётной палате Шимского муниципального района утверждённого решением Думы Шимского муниципального района от 28.10.2021 № 84, Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 28.12.2021 № 1/22.

Представленный на экспертизу проект решения Совета Депутатов Шимского городского поселения «О внесении изменений в решение Совета депутатов Шимского городского поселения от 20.12.2021 № 43 «О бюджете Шимского городского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее по тексту – проект решения, проект изменений в бюджет Шимского городского поселения) подготовлен и внесён на рассмотрение Совета депутатов Шимского городского поселения председателем комитета финансов Администрации Шимского муниципального района А.Е. Симонян.

При проведении экспертизы использовались следующие нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);

Устав Шимского городского поселения;

Областной закон Новгородской области от 22.12.2021 N 48-ОЗ "Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов" (далее – Областной закон № 48-ОЗ);

Решение Совета депутатов Шимского городского поселения от 15.12.2016 № 76 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Шимском городском поселении» (с учётом внесённых изменений);

№ 01 от 28.02.2022

Решение Совета депутатов Шимского городского поселения от 20.12.2021 № 43 «О бюджете Шимского городского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – решение о бюджете № 43).

Анализ нормативных правовых актов

Результаты проведенной экспертизы проекта решения показали, что в 2022 году вносимые изменения в Решение о бюджете № 34 повлекут:

- увеличение расходной части бюджета Шимского городского поселения на сумму **2206,9 тыс. рублей**, из них:

1. Увеличены программные статьи расходов по 2 муниципальным программам из 13 утвержденных Перечнем муниципальных программ Шимского городского поселения¹ на сумму **2164,1 тыс. рублей** или увеличены на 6,9 % к утвержденному бюджету, в том числе по муниципальным программам:

1) «Совершенствование и развитие сети автомобильных дорог местного значения Шимского городского поселения» в сумме 1151,2 тыс. рублей в связи с увеличением доходного источника формирования муниципального дорожного фонда городского поселения (за счет остатков средств бюджета городского поселения по состоянию на 01.01.2022 года на едином счете городского поселения в сумме **1151,2 тыс. рублей**, из них- 51,2 тыс. рублей неиспользованные средства муниципального дорожного фонда в 2021 году по состоянию на 01.01.2022 года, 1100,0 тыс. рублей по источнику финансирования остатков средств бюджета городского поселения по состоянию на 01.01.2022 года;

2) «Улучшение жилищных условий граждан и повышение качества жилищно-коммунальных услуг в Шимском городском поселении» в сумме **1012,9 тыс. рублей** (по источнику финансирования остатков средств бюджета городского поселения на едином счете городского поселения по состоянию на 01.01.2022 года).

2. Увеличены непрограммные статьи расходов на сумму **42,8 тыс. рублей** направленные на социальные выплаты гражданам в связи с ликвидацией муниципального унитарного предприятия (по источнику финансирования остатков средств бюджета городского поселения на едином счете городского поселения по состоянию на 01.01.2022 года).

Дефицит бюджета городского поселения увеличился на сумму 2206,9 тыс. рублей за счет увеличения расходной части бюджета в сумме 2206,9 тыс. рублей.

В структуре источников финансирования дефицита бюджета городского поселения на 2022 год предусматривается дефицит бюджета покрыть за счет уменьшения остатка денежных средств на едином счете Шимского городского поселения в сумме 2206,9 тыс. рублей.

¹ Распоряжение Администрации Шимского муниципального района от 28.10.2021 № 274-рг «Об утверждении перечня муниципальных программ Шимского городского поселения».

Уточненные параметры бюджета городского поселения на 2022 год планируются: по доходам в сумме 31993,2 тыс. рублей, по расходам в сумме 34200,1 тыс. рублей, дефициту – 2206,9 тыс. рублей.

В плановом периоде 2023 и 2024 годов основные характеристики бюджета городского поселения по доходам, расходам и дефициту бюджета не изменяются.

По результатам экспертизы проекта решения о бюджете отмечается следующее:

1. Для проведения экспертизы проекта решения главным распорядителем бюджетных средств – Администрацией Шимского муниципального района **представлены расчеты (обоснования) объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных :**

1.1. Комитету жилищно-коммунального, городского хозяйства и жизнеобеспечения Администрации Шимского муниципального района, который является ответственным исполнителем муниципальной программы «Улучшение жилищных условий граждан и повышение качества жилищно-коммунальных услуг в Шимском городском поселении» :

1) на проведение экспертизы промышленной безопасности подземного газопровода среднего давления в д. Бор в рамках реализации подпрограммы «Содержание и развитие коммунальной инфраструктуры Шимского городского поселения» - **160,0 тыс. рублей;**

2) на проведение мероприятий по определению качества воды на объектах нецентрализованного водоснабжения – **16,3 тыс. рублей;**

3) по оплате неисполненного контракта в 2021 году по разработке ПСД по реконструкции систем централизованного водоснабжения р.п. Шимск -**836,6 тыс. рублей.**

1.2. Отделу градостроительства, дорожной деятельности и транспорта Администрации Шимского муниципального района, который является ответственным исполнителем муниципальной программы «Совершенствование и развитие сети автомобильных дорог Шимского городского поселения»:

1) на строительство (софинансирование) автомобильных дорог в д. Северная Поляна и д. Малиновка входящих в состав Шимского городского поселения, на мероприятия связанные с зимним содержанием автомобильных дорог, изготовление и проверка сметной документации в целом в **сумме 1151,2 тыс. рублей.**

1.3. По непрограммным направлениям деятельности проектом решения предусмотрены расходы связанные с выплатами работникам ликвидируемого муниципального унитарного предприятия в **сумме 42,8 тыс. рублей;**

По подпункту 1) пункта 1.1. настоящего Заключения установлено:

Руководствуясь письмом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору² (Ростехнадзор) сообщается:

² Письмо Ростехнадзора от 24.12.2018 № 09-00-06/11483 «О требованиях промышленной безопасности»

Согласно пункту 5 статьи 13 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (далее - Закон № 116-ФЗ) заключение экспертизы промышленной безопасности (в том числе на технические устройства, применяемые на опасном производственном объекте) подлежит внесению в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности в порядке, установленном Административным регламентом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по ведению реестра заключений экспертизы промышленной безопасности, утвержденного приказом Ростехнадзора от 23.06.2014 № 260 (далее - Административный регламент).

Пунктом 4 Административного регламента установлено, что заявителями в рамках предоставления государственной услуги являются заказчики экспертизы промышленной безопасности, осуществляющие эксплуатацию опасного производственного объекта на территории Российской Федерации и на иных территориях, над которыми Российская Федерация осуществляет юрисдикцию в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормами международного права.

Учитывая вышеизложенное, и исходя из смысла положений статьи 9 Закона № 116-ФЗ и пункта 4 Административного регламента, следует, что заказчиком экспертизы может являться не только лицо, уже эксплуатирующее опасный производственный объект (далее — ОПО), но и планирующее осуществлять такую деятельность в дальнейшем после ввода такого объекта в эксплуатацию в установленном порядке.

Таким образом, заключения экспертизы промышленной безопасности технических устройств (в том числе оборудования, работающего под избыточным давлением) допускается вносить в государственный реестр до ввода их в эксплуатацию и постановки на учет, а также до регистрации опасного производственного объекта, на котором планируется использование данного оборудования.

В соответствии с Федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности "Правила безопасности сетей газораспределения и газопотребления"³ и Законом № 116-ФЗ необходимо проводить экспертизу промышленной безопасности сетей газопотребления и газораспределения.

Следовательно, предусмотренные проектом решения расходы связанные с проведением мероприятия по экспертизе промышленной безопасности подземного газопровода среднего давления в д. Бор относятся к вопросам местного значения Шимского городского поселения (п.19 ст. 8 Устава Шимского городского поселения) и являются расходным обязательством бюджета Шимского городского поселения.

По подпункту 2) пункта 1.1. настоящего Заключение установлено:

По результатам сведений представленных Комитетом по управлению муниципальным имуществом и экономики Администрации Шимского

³ Приказ Ростехнадзора № 542 от 15.11.2013 года.

муниципального района - Реестра муниципального имущества Шимского городского поселения установлено, что предусмотренные проектом решения расходы, связанные с проведением анализа по определению качества воды на объектах нецентрализованного водоснабжения (колодцы) имеют нецелевое назначение, поскольку колодцы общего пользования, расположенные на территории Шимского городского поселения, состоящие в Перечне колодцев общего значения, утвержденные Решениями Совета депутатов Шимского городского поселения,⁴ не поставлены на кадастровый учет и не состоят в реестре казны муниципального имущества Шимского городского поселения.

Следовательно, предусмотренные проектом решения расходы на содержание колодцев в сумме 16,3 тыс. рублей не находящиеся в муниципальной собственности и не имеющие имущественные права Шимского городского поселения являются нецелевым расходованием средств.

По подпункту 1) пункта 1.2. настоящего Заключения установлено:

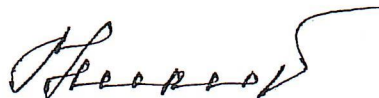
Предлагаемый проектом решения в пункте 1.4. объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Шимского городского поселения на 2022 год не соответствует (не идентичен) размеру, указанному в разделе , подразделе «04 09» Приложений 5,6,7 к решению о бюджете № 43 и, соответственно, его суммарному значению .

Вывод (предложения)

В целях соблюдения бюджетного и иного законодательства Контрольно-счётная палата Шимского муниципального района предлагает :

1. Исключить нецелевое назначение использования бюджетных средств.
2. Соотнести размер бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Шимского городского поселения на 2022 год, указанный в пункте 1.4. проекта решения с объемом бюджетных ассигнований, отраженным в приложениях 5,6,7 к проекту решения.

Председатель
Контрольно-счётной палаты



С.Н. Никифорова

⁴ Решение Совета депутатов Шимского городского поселения от 17.02.2016 № 26 «Об утверждении Перечня колодцев общего пользования»,

Решение Совета депутатов Шимского городского поселения от 31.10.2019 № 199 «О внесении изменений в перечень колодцев общего пользования»,

Решение Совета депутатов Шимского городского поселения от 31.08.2021 № 30 «О внесении изменений в перечень колодцев общего пользования».