

КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
Шимского муниципального района
(Контрольно-счётная палата)

ул.Новгородская, д.21, р.п. Шимск, Новгородская обл., Россия, 174150
тел. (81656)54-400, e-mail: ksp_shimsk@mail.ru

от 28.09.2022 № 161
на № 36-с от 20.09.2022

Председателю Совета депутатов
Шимского городского поселения
А.В. Харитонову

Заключение № 40

на проект Решения Совета Депутатов Шимского городского поселения
«О внесении изменений в решение Совета депутатов Шимского городского
поселения от 20.12.2021 № 43»

Настоящее заключение подготовлено на основании п. 2 ст.8 Положения о Контрольно-счётной палате Шимского муниципального района, утверждённого решением Думы Шимского муниципального района от 28.10.2021 № 84, Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 28.12.2021 № 1/22.

Представленный на экспертизу проект решения Совета Депутатов Шимского городского поселения «О внесении изменений в решение Совета депутатов Шимского городского поселения от 20.12.2021 № 43» (далее по тексту – проект решения о бюджете) подготовлен и внесён на рассмотрение Совета депутатов Шимского городского поселения председателем комитета финансов Администрации Шимского муниципального района А.Е. Симонян.

При проведении экспертизы использовались следующие нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);

Устав Шимского городского поселения;

Областной закон Новгородской области от 22.12.2021 N 48-ОЗ "Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов" (далее – Областной закон № 48-ОЗ);

Решение Совета депутатов Шимского городского поселения от 15.12.2016 № 76 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Шимском городском поселении» (с учётом внесённых изменений);

Решение Совета депутатов Шимского городского поселения от 20.12.2021 № 43 «О бюджете Шимского городского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – решение о бюджете № 43);

180 от 28.09.2022

Решение Совета депутатов Шимского городского поселения от 13.05.2022 № 63 «Об утверждении Правил благоустройства территории Шимского городского поселения».

1. Анализ нормативных правовых актов

1.1. Представленным проектом решения предлагается изменить основные характеристики бюджета Шимского городского поселения (далее - бюджет городского поселения) на 2022 год (общий объём доходов, расходов и дефицит бюджета городского поселения) без изменения параметров планового периода на 2022-2023 годы.

Изменение основных характеристик бюджета городского поселения в 2022 году представлены в таблице:

Параметры бюджета	Решение Совета депутатов Шимского городского поселения от 20.12.2021 №43 (изменение от 13.05.2022 №61), тыс. руб.	Проект решения о бюджете , тыс. руб.	Изменения увеличение «+», уменьшение «-», тыс. руб.	Обоснование предлагаемых изменений
Доходы	31993,2	53258,6	+21265,4	Данные изменения обусловлены увеличением объёма бюджетных ассигнований по группе доходов: 200 «Безвозмездные поступления» согласно: 1) полученным уведомлениям (распоряжениям) от органов государственной власти Новгородской области и Комитета финансов Администрации Шимского муниципального района планируется увеличить объём ассигнований на сумму 21065,4 тыс. рублей, из них: - субсидии на софинансирование расходов по реализации правовых актов Правительства Новгородской области по вопросам проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения в сумме 18378,0 тыс. рублей (источник финансирования – областной бюджет); - субсидии на поддержку реализации проектов территориальных общественных самоуправлений, включенных в муниципальные

				<p>программы развития территорий на сумму 150,0 тыс. рублей (источник финансирования – областной бюджет);</p> <p>- иные межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение затрат по созданию и (или) содержанию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов в сумме 198,8 тыс. рублей (источник финансирования -областной бюджет);</p> <p>- иные межбюджетные трансферты на организацию работ, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики в сумме 325,5 тыс. рублей (источник финансирования - областной бюджет);</p> <p>- иные межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение первоочередных расходов в сумме 904,1 тыс. рублей (источник финансирования – бюджет Шимского муниципального района);</p> <p>-иные межбюджетные трансферты на участие в Обществе с ограниченной ответственностью «Межмуниципальное предприятие газоснабжения» в сумме 1109,0 тыс. рублей (источник финансирования – бюджет Шимского муниципального района);</p> <p>2) на основании заключенного договора об осуществлении целевого благотворительного пожертвования денежных средств № ТНБ1274 2022 планируется увеличить объём бюджетных ассигнований на сумму 200,0 тыс. рублей(источник финансирования – ООО «Транснефть-Балтика»).</p>
Расходы	35518,1	58103,7	+22585,6	<p>Расходная часть бюджета городского поселения увеличена на исполнение полномочий, связанных с дополнительными источниками финансирования из областного бюджета и бюджета Шимского муниципального района на их исполнение в общей сумме 21265,4 тыс. рублей.</p> <p>За счет неиспользованных остатков средств бюджета городского поселения по состоянию на 01.01.2022 года предлагается увеличить расходную часть бюджета городского поселения на 1320,2 тыс. рублей.</p>
Прогнозируемый дефицит (-) /	3524,9	4845,1	+1320,2	<p>Источником финансирования дефицита бюджета городского поселения является уменьшение</p>

профицит (+)				остатков денежных средств на едином счёте бюджета городского поселения
--------------	--	--	--	--

Одновременно с проектом решения в Контрольно-счётную палату Шимского муниципального района с целью проведения финансово-экономической экспертизы представлены проекты постановлений по внесению изменений в муниципальные программы:

- «О внесении изменений в муниципальную программу «Совершенствование и развитие местного самоуправления в Шимском городском поселении»,
- «О внесении изменений в муниципальную программу «Совершенствование и развитие сети автомобильных дорог Шимского городского поселения»,
- «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие системы управления имуществом в Шимском городском поселении»,
- «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие и совершенствование благоустройства территории Шимского городского поселения»,
- «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие единого аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Шимского городского поселения»,

где приведена обоснованность финансирования программных мероприятий с учетом увеличения объема финансирования муниципальных программ предусмотренного проектом решения и перераспределением расходов бюджета городского поселения.

1.2. Результаты проведенной экспертизы проекта решения о бюджете показали, что в 2022 году вносимые изменения в Решение о бюджете № 43 повлекут:

увеличение доходной части бюджета городского поселения на 21265,4 тыс. рублей за счет роста безвозмездных поступлений из областного бюджета (21065,4 тыс. рублей), и за счет осуществления целевого благотворительного пожертвования денежных средств ООО «Транснефть-Балтика» (200,0 тыс. рублей);

увеличение расходной части бюджета городского поселения на 22585,6 тыс. рублей;

увеличение дефицита бюджета городского поселения на 1320,2 тыс. рублей за счет направления неиспользованных остатков средств бюджета городского поселения на 01.01.2022 на расходы текущего года;

перераспределение расходов бюджета городского поселения по разделам подразделам, целевым статьям и видам расходов ведомственной и функциональной классификацией расходов бюджета городского поселения.

В Пояснительной записке к проекту решения о бюджете не приводятся размер и целевое направление по которым уменьшены

бюджетные ассигнования и в результате их перераспределения на какие цели средства бюджета городского поселения были увеличены.

1.3. Уточненные параметры бюджета городского поселения на 2022 год составят по доходам – 53258,6 тыс. рублей, по расходам – 58103,7 тыс. рублей, дефициту – 4845,1 тыс. рублей и соответствуют проекту решения о бюджете.

1.4. Дефицит бюджета городского поселения увеличился на 1320,2 тыс. рублей, из них:

1) за счет увеличения статьи расходов на исполнение программных мероприятий в рамках реализации муниципальных программ в сумме 1309,00 тыс. рублей :

- «Совершенствование и развитие местного самоуправления в Шимском городском поселении» (направленных на увеличение публичных нормативных обязательств по пенсионному обеспечению - 7,1 тыс. рублей),

- «Совершенствование и развитие сети автомобильных дорог Шимского городского поселения» (в сумме исполнения судебного решения по исполнению требований законодательства в области безопасности дорожного движения в части разработки проектов организации дорожного движения на автомобильные дороги общего пользования местного значения расположенные на территории Шимского городского поселения – 100,0 тыс. рублей),

- «Развитие системы управления имуществом в Шимском городском поселении» (направленных на исполнения перечня поручений Губернатора Новгородской области от 15.07.2022 в рамках реализации мероприятий по новогоднему украшению общественных территорий р.п. Шимск в период новогодних праздников – 691,4 тыс. рублей).

- «Развитие и совершенствование благоустройства территории Шимского городского поселения» (направленных на выполнение работ по благоустройству населённых пунктов Шимского городского поселения в общей сумме 477,8 тыс. рублей, из них на :

- спилование старых и аварийных деревьев по заявлениям граждан в сумме 400,0 рублей,

- заключение двух договоров гражданско-правового характера по исполнению работ по благоустройству территорий городского поселения в сумме 77,8 тыс. рублей.

- «Развитие единого аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Шимского городского поселения» (направленных на приобретение, установку и подключение видеокамеры в целях безопасности и сохранности вновь возведенного детского комплекса в д. Коростынь – 32,7 тыс. рублей).

2) за счет увеличения статьи расходов на исполнение непрограммных мероприятий в сумме 11,2 тыс. рублей:

на увеличение иных межбюджетных трансфертов передаваемых в бюджет Шимского муниципального района на возмещение затрат на

исполнение полномочий внешнего муниципального финансового контроля - 11,2 тыс. рублей, связанных с увеличением расходов по содержанию штатных единиц Контрольно-счётной палаты Шимского муниципального района.

1.5. В структуре источников финансирования дефицита бюджета городского поселения дефицит бюджета городского поселения предусматривается покрыть за счёт уменьшения остатков денежных средств на едином счете по учёту средств бюджета городского поселения в сумме 4845,1 тыс. рублей.

1.6. В плановом периоде 2023-2024 годов основные характеристики бюджета городского поселения по доходам, расходам и дефициту не изменяются.

2. По результатам экспертизы проекта решения о бюджете отмечается следующее:

2.1. Проектом Постановления Администрации Шимского муниципального района «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие и совершенствование благоустройства территории Шимского городского поселения» перераспределены бюджетные ассигнования между программными мероприятиями, в результате которых:

1) увеличивается финансирование программного мероприятия «Приобретение информационных знаков «Шимск –населенный пункт Воинской доблести», финансовое обеспечение программного мероприятия планируется в размере 410,0 тыс. рублей по источнику финансирования – бюджет городского поселения.

По данному пункту настоящего Заключения установлено:

В соответствии с Областным законом Новгородской области от 22.12.2021 N 48-ОЗ "Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов" Областным законом Новгородской области от 07.07.2022 N 151-ОЗ (в редакции изменений, внесенных Областным законом Новгородской области от 07.07.2022 N 151-ОЗ "О внесении изменений в областной закон "Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов" в рамках исполнения программных мероприятий Государственной программы Новгородской области "Создание и восстановление воинских захоронений на территории Новгородской области на 2019 - 2024 годы"¹ и принятым Распоряжением Правительства Новгородской области от 16.09.2022 № 348-рг² предусмотрено

¹ Утверждена Постановлением Правительства Новгородской области от 27.09.2019 № 383 "О государственной программе Новгородской области "Создание и восстановление воинских захоронений на территории Новгородской области на 2019 - 2024 годы"(в ред. изменений внесенных Постановлением Правительства Новгородской области от 28.07.2022 № 420)

² Распоряжение Правительства Новгородской области от 16.09.2022 № 348-рг "Об утверждении распределения иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Новгородской области на реализацию областного закона "О почетных званиях населенных пунктов Новгородской области" на 2022 год"

муниципальному образованию – Шимский муниципальный район иные межбюджетные трансферты на реализацию областного закона "О почетных званиях населенных пунктов Новгородской области"³ источником финансирования расходов, связанных с реализацией Областного закона № 667-ОЗ являются средства областного бюджета, что противоречит проекту решения о бюджете , где на исполнение программного мероприятия «Приобретение информационных знаков «Шимск-населенный пункт Воинской доблести» муниципальной программы «Развитие и совершенствование благоустройства территории Шимского городского поселения» включены бюджетные ассигнования по источнику финансирования – бюджет городского поселения, что указывает на **несоблюдение областного законодательства связанного с источниками финансирования указанного программного мероприятия.**

2.2. Проектом решения о бюджете увеличены иные межбюджетные трансферты на передаваемые из бюджета Шимского муниципального района прочие межбюджетные трансферты на участие в Обществе с ограниченной ответственностью «Межмуниципальное предприятие газоснабжения» в сумме 1109,0 тыс. рублей.

В соответствии с Порядком предоставления и Методикой распределения из бюджета Шимского муниципального района бюджетам поселений иных межбюджетных трансфертов на участие в Обществе с ограниченной ответственностью «Межмуниципальное предприятие газоснабжения»⁴ (далее- общество) иные межбюджетные трансферты бюджету Шимского городского поселения предоставлены в целях совместного решения вопросов местного значения по газоснабжению населения и внесения вклада в имущество общества.

Предоставление иных межбюджетных трансфертов по направлению их использования – внесение вклада в имущество общества не исключает риски их использования на цели, отличные от указанных в пояснительных записках к проекту закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (апрель, июнь)» и принятым областным законом о бюджете цели их использования:

1) В Пояснительной записке к проекту закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (апрель)» определена цель использования дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности местным бюджетам:

«для увеличения вкладов в уставный капитал ООО «Межмуниципальное предприятие газоснабжения» (ООО «МПГ») для

³ Областной закон Новгородской области от 30.12.2020 № 667-ОЗ "О Почетных званиях населенных пунктов Новгородской области" (далее-Областной закон № 667-ОЗ)

⁴ Утверждены решением Думы Шимского муниципального района от 16.12.2021 № 95 «Об утверждении порядка предоставления и методики распределения из бюджета Шимского муниципального района бюджетам поселений иных межбюджетных трансфертов на участие в Обществе с ограниченной ответственностью «Межмуниципальное предприятие газоснабжения»

организации обеспечения газоснабжением населения муниципалитетов (в размере 709,0 тыс. рублей на каждого учредителя ООО «МПГ» и в конечном итоге - принятому Областному закону Новгородской области от 05.05.2022 N 101-ОЗ "О внесении изменений в областной закон "Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов";

2) В Пояснительной записке к проекту закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (июнь)» определена цель использования финансовой помощи бюджетам муниципальных образований на решение вопросов местного значения в виде дотации дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов и муниципальных округов :

«для увеличения долей вкладов в уставный капитал ООО «Межмуниципальное предприятие газоснабжения» (ООО «МПГ») для организации обеспечения газоснабжением населения муниципалитетов (в размере 400,0 тыс. рублей на каждого учредителя ООО «МПГ» и в конечном итоге - принятому областному закону от 07.07.2022 года № 151-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

2.3. Проектом решения о бюджете в рамках реализации муниципальной программы «Развитие и совершенствование благоустройства территории Шимского городского поселения» планируется использовать бюджетные ассигнования на организацию работ, связанных с предотвращением ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики в сумме 325,5 тыс. рублей, однако, не в Пояснительной записке к проекту решения о бюджете не представленным проектом постановления «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие и совершенствование благоустройства территории Шимского городского поселения» программное мероприятие «Организация работ, связанных с предотвращением ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики» не конкретизировано определенными видами работ по их использованию, что указывает на неопределенность использования средств переданных из областного бюджета.

2.4. Проектом решения предусматривается новый вид межбюджетных трансфертов из областного бюджета: 20220077137154150 (18378,0 тыс. рублей), 20249999136140150 (904,1 тыс. рубле), 20249999136170150 (1109,0 тыс. рубле), 20249999137536150 (325,5 тыс. рублей), 20249999137621150 (198,8 тыс. рублей), 20705030130000150 (20,0 тыс. рублей) что потребует внесение соответствующих изменений в Перечень главных администраторов доходов бюджета городского поселения, осуществляющих полномочия по администрированию доходов.

Вместе с тем, в разделе «Перечень нормативных правовых актов муниципального района, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию» Пояснительной записки к проекту решения о бюджете в связи с принятием проекта решения не указано, в связи с чем, потребуются внесение соответствующих изменений в

Перечень главных администраторов доходов бюджета Шимского городского поселения⁵.

Вывод и предложение.

В целях соблюдения бюджетного и иного законодательства Контрольно-счётная палата Шимского муниципального района предлагает :

Администрации Шимского муниципального района

1. Обеспечить соблюдение статьи 7 Областного закона № 667-ОЗ связанного с источниками финансирования мероприятий в рамках его реализации по основанию, приведенному в подпункте 2.1. пункта 2 настоящего Заключения.

2. Принять меры по обеспечению целевого использования, обозначенному областным законом о бюджете дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности по их целевому направлению по основанию, приведенному в подпункте 2.2. пункта 2 настоящего Заключения.

Правовым актом установить срок и способ внесения дополнительных вкладов участия в ООО «МПП» по каждому принятому случаю.

3. Проверка обоснованности объемов планируемых средств проектом решения о бюджете проведена не полном объеме по основанию, приведенному в подпункте 2.3. пункта 2 настоящего Заключения.

Комитету финансов Администрации Шимского муниципального района

1. Принять меры по обеспечению целевого использования выделенной из областного бюджета финансовой помощи бюджету Шимского муниципального района на решение вопросов местного значения в виде дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности для организации обеспечения газоснабжением населения муниципалитета по его целевому использованию.

2. Соблюдать требования к порядку формирования перечня кодов подвидов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации⁶ по основанию, приведенному в подпункте 2.4. пункта 2 настоящего заключения.

Внести изменение в Перечень главных администраторов доходов бюджета Шимского городского поселения по основанию, приведенному в подпункте 2.4. пункта 2 настоящего заключения.

3. Дополнить Пояснительную записку информацией о размере и целевом направлении средств бюджета городского поселения, по которым в рамках проекта решения о бюджете перераспределены расходы бюджета

⁵ Утвержден постановлением Администрации Шимского муниципального района от 12.11.2021 № 291-рг «Об утверждении перечня главных администраторов доходов бюджета Шимского городского поселения»

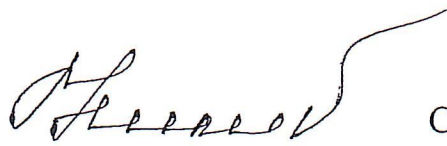
⁶ Утвержден постановлением Администрации Шимского муниципального района от 12.11.2021 №1159 «Об утверждении Порядка и сроков внесения изменений в перечень главных администраторов доходов бюджета Шимского городского поселения»

городского поселения между разделами подразделами, целевыми статьями и видами расходов, а также указать их причину.

Контрольно-счётная палата Шимского муниципального района считает возможным предложить к вынесению проекта решения Совета депутатов Шимского городского поселения «О внесении изменений в решение Совета депутатов Шимского городского поселения от 20.12.2021 № 43» на рассмотрение на заседании Совета депутатов Шимского городского поселения

с учетом устранения замечаний и предложений, изложенных в настоящем заключении.

Председатель
Контрольно-счётной палаты



С.Н. Никифорова