



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА**  
**Шимского муниципального района**  
(Контрольно-счётная палата)

ул.Новгородская, д.21, р.п. Шимск, Новгородская обл., Россия, 174150  
тел. (81656)54-400, e-mail: ksp\_shimsk@mail.ru

от 22.06.2022 № 111  
на № 16-с от 15.06.2022

Председателю Совета депутатов  
Шимского городского поселения  
**А.В. Харитонову**

**Заключение №25**

на проект Решения Совета Депутатов Шимского городского поселения  
«О внесении изменений в решение Совета депутатов Шимского городского  
поселения от 20.12.2021 № 43»

Настоящее заключение подготовлено на основании п. 2 ст.8 Положения о Контрольно-счётной палате Шимского муниципального района, утверждённого решением Думы Шимского муниципального района от 28.10.2021 № 84, Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 28.12.2021 № 1/22.

Представленный на экспертизу проект решения Совета Депутатов Шимского городского поселения «О внесении изменений в решение Совета депутатов Шимского городского поселения от 20.12.2021 № 43 «О бюджете Шимского городского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее по тексту – проект решения, проект изменений в бюджет Шимского городского поселения) подготовлен и внесён на рассмотрение Совета депутатов Шимского городского поселения председателем комитета финансов Администрации Шимского муниципального района А.Е. Симонян.

При проведении экспертизы использовались следующие нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);

Устав Шимского городского поселения;

Областной закон Новгородской области от 22.12.2021 N 48-ОЗ "Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов" (далее – Областной закон № 48-ОЗ);

Решение Совета депутатов Шимского городского поселения от 15.12.2016 № 76 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Шимском городском поселении» (с учётом внесённых изменений);



Решение Совета депутатов Шимского городского поселения от 20.12.2021 № 43 «О бюджете Шимского городского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – решение о бюджете № 43);

Решение Совета депутатов Шимского городского поселения от 13.05.2022 № 63 «Об утверждении Правил благоустройства территории Шимского городского поселения».

### 1. Анализ нормативных правовых актов

Изменение основных характеристик бюджета в 2022 году представлены в таблице:

Параметры бюджета	Решение Совета депутатов Шимского городского поселения от 20.12.2021 №43 (изменение от 13.05.2022 №61), тыс. руб.	Проект решения, тыс. руб.	Изменения увеличение «+», уменьшение «-», тыс. руб.	Обоснование предлагаемых изменений
Доходы	31993,2	51080,2	+19087,0	Субсидии и иные межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам городских поселений из областного бюджета
Расходы	35518,1	56155,5	+20637,4	Увеличение расходов, осуществляемых в рамках исполнения программных мероприятий в сумме 19928,4,0 тыс.рублей и непрограммных мероприятий в сумме 709,0 тыс.рублей
Прогнозируемый дефицит (-) / профицит (+)	3524,9	5075,3	+1550,4	Источником финансирования дефицита бюджета является уменьшение остатков денежных средств на едином счёте бюджета Шимского городского поселения

Результаты проведенной экспертизы проекта решения показали, что в 2022 году вносимые изменения в решение о бюджете № 43 повлекут:

1. Увеличение доходной части бюджета Шимского городского поселения (далее- бюджет городского поселения) на 20637,4 тыс.рублей, в том числе за счет увеличения безвозмездных поступлений в форме  
-субсидии:направление целевых средств из областного бюджета на увеличение муниципального дорожного фонда в сумме 18378,0 тыс. рублей,



-иные межбюджетные трансферты: в качестве внесения денежного вклада в имущество ООО «Межбюджетное предприятие газоснабжения» в сумме 709,0 тыс.рублей.

2. Увеличение расходной части бюджета Шимского городского поселения на 20637,4 тыс.рублей, из них направленные на:

2.1. Программные мероприятия:

- увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Шимского городского поселения в сумме 18378,0 тыс. рублей на исполнение программных мероприятий муниципальной программы «Совершенствование и развитие сети автомобильных дорог местного значения Шимского городского поселения», по источнику финансирования: остатки средств бюджета Шимского городского поселения по состоянию на 01.01.2022 года),

- увеличение бюджетных ассигнований на исполнение программных мероприятий муниципальной программы «Развитие и совершенствование благоустройства территории Шимского городского поселения» в сумме 1206,4 тыс. рублей по источнику финансирования: остатки средств бюджета Шимского городского поселения по состоянию на 01.01.2022 года, направленных:

- на спиливание старых и аварийных деревьев по заявлениям граждан в сумме 400,0 рублей,
- на обустройство контейнерных площадок на территориях общего пользования в сумме 373,0 тыс. рублей,
- на благоустройство общественной территории –Центральная площадь р.п. Шимск в сумме 300,0 тыс. рублей,
- на благоустройство территории центрального входа здания администрации района в сумме 133,4 тыс. рублей,

- увеличение бюджетных ассигнований на исполнение программных мероприятий муниципальной программы «Развитие системы управления имуществом Шимского городского поселения» в сумме 344,0 тыс. рублей, направленных на выполнение работ по текущему ремонту муниципальных жилых помещений, отнесенных к коммерческому фонду в сумме 244,0 тыс. рублей, оформление земельных участков под колодцами, частично в сумме 100 тыс. рублей.

2.2. Непрограммные мероприятия:

направление бюджетных ассигнований в несение денежного вклада в имущество ООО «Межбюджетное предприятие газоснабжения» в сумме 709,0 тыс.рублей, источник финансирования: межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджета Шимского муниципального района бюджету Шимского городского поселения);

3. Увеличение дефицита бюджета городского поселения на сумму 1550,4 тыс. рублей (за счет направления неиспользованных остатков средств Шимского городского поселения на 01.01.2022 на расходы текущего периода).



Уточненные параметры бюджета городского поселения на 2022 год планируются: по доходам в сумме 51050,2 тыс. рублей, по расходам в сумме 56155,5 тыс. рублей, дефициту – 5075,3 тыс. рублей и соответствующую проекту решения.

В плановом периоде 2023 и 2024 годов основные характеристики бюджета городского поселения по доходам, расходам и дефициту бюджета не изменяются.

## **2. По результатам экспертизы проекта решения о бюджете отмечается следующее:**

Для проведения экспертизы проекта решения главным распорядителем бюджетных средств – Администрацией Шимского муниципального района представлены расчеты (обоснования) объемов бюджетных ассигнований, предусмотренные в рамках проекта решения о бюджете и проектов Постановлений Администрации Шимского муниципального района:

- «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие и совершенствование благоустройства территории Шимского городского поселения» (далее - проект изменений в муниципальную программу),

«О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие системы управления имуществом в Шимском городском поселении» (далее - проект изменений в муниципальную программу):

**2.1.** Ответственному исполнителю муниципальной программы - Комитету жилищно-коммунального, городского хозяйства и жизнеобеспечения Администрации Шимского муниципального района, который является ответственным исполнителем муниципальной программы «Улучшение жилищных условий граждан и повышение качества жилищно-коммунальных услуг в Шимском городском поселении» выделено финансирование на исполнение программных мероприятий:

- на спиливание старых и аварийных деревьев по заявлениям граждан в количестве 36 штук в сумме 400,0 рублей.

### **По данному пункту настоящего Заключения установлено:**

В ходе рассмотрения, представленного проекта изменений в муниципальную программу в представленном перечне адресов по обращениям граждан, где находятся аварийные деревья отсутствует обращение по нахождению аварийного дерева, которое находится на гражданском кладбище д. Бор: не отражено заявление гражданки Костиной В.И. (Обращение направлено Главе Шимского муниципального района А.Ю. Шишкину 30.08.2021 года (вх. № М19-155-0), что свидетельствует о выборочном и неполном изучении направленных обращений граждан.

Пояснительная записка к проекту решения, проект изменений к муниципальной программе не содержит информации на основании какого распорядительного документа Администрации района был произведен осмотр территорий Шимского городского поселения в части принятия мер по



спиливанию аварийных и старых деревьев, что указывает на возможные неправомерные действия должностных лиц в решении данного вопроса.

Предложение: Обеспечить полное рассмотрение обращений граждан и провести полное комиссионное обследование территории Шимского городского поселения по вопросам спиливания аварийных и старых деревьев.

- на благоустройство общественной территории –Центральная площадь р.п. Шимск в сумме 300,0 тыс. рублей,

**По данному пункту настоящего Заключения установлено:**

В рамках реализации муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории Шимского городского поселения на 2018-2024 годы» общественная территория «Центральная площадь ул. Ленина» (её пешеходная часть) участвовала в отборе общественных территорий, подлежащих благоустройству в рамках реализации данной муниципальной программы, однако не прошла по результатам голосования жителей Шимского городского поселения по конкурсу и в соответствии с Протоколом заседания общественной комиссии от 01.06.2022 года победителем участия в программе была определена площадка «Любви и верности»ул. Новгородская, р.п. Шимск.

Однако, не учитывая результатов опроса граждан по благоустройству общественных территорий на основании уже другой муниципальной программы «Развитие и совершенствование предложение по благоустройству общественной территории «Центральная площадь ул. Ленина» вновь уже в формате единственно предложенном коммерческом предложении в сумме 300,0 тыс. рублей предлагается рассмотрение без учета требований общественного участия в процессе благоустройства, утвержденных Правилами благоустройства территории Шимского городского поселения<sup>1</sup> (далее-Правила) (п. 21 «Общественное участие в процессе благоустройства» Правил), а именно обсуждение проекта и общественного контроля,

в рамках принятия проекта бюджета Шимского городского поселения включить бюджетные ассигнования на реализацию отклоненного результатами опроса граждан программного мероприятия: приобретение качели «Гнездо» стоимостью 171404,00 рублей и дивана в количестве 2 штук общей стоимостью 128 596,00 рублей.

Следует отметить, что их установка в общую стоимость 300, 00 тыс. рублей не включена, что указывает на то что данные конструкции являются движимым имуществом и не требуют их монтажа.

Учитывая то факт, что общественная территория «Центральная площадь ул. Ленина» (её пешеходная часть) не исключает возможности проезжей части автотранспорта на её территорию и установление на её

<sup>1</sup> Решение Совета депутатов Шимского городского поселения от 13.05.2022 № 63 «Об утверждении Правил благоустройства территории Шимского городского поселения»



площади малых архитектурных форм (качели и диваны), как оборудование (устройства) для игр детей и отдыха взрослого населения (пункты 1, 11 Правил), требует полных ограничений доступа на её территорию транспортных средств, что в рамках реализации муниципальной программы не учитывается.

Предложение: Принять к исполнению установленные требования Правил благоустройства территории Шимского городского поселения в части определения объектов благоустройства и рациональности размещения на них элементов благоустройства относительно её расположенности, поскольку нахождения её в торговой зоне не вполне соотносится с местом игр для детей и отдыха взрослого населения.

- на благоустройство территории центрального входа здания администрации района в сумме 133,4 тыс. рублей,

#### **По данному пункту настоящего Заключения установлено:**

Согласно подпункту 1.16.1. пункта 1.16. Реестра муниципального имущества Шимского муниципального района Здание Администрации Шимского муниципального района, находящееся по адресу: Новгородская область, п. Шимск, ул. Новгородская, д.21, на основании приказа Комитета по управлению муниципальным имуществом и экономике Администрации Шимского муниципального района от 02.04.2012 № 18 передано в оперативное управление Муниципальному казенному учреждению «Центр обеспечения деятельности органов местного самоуправления». Право оперативного управления зарегистрировано Муниципальным казенным учреждением «Центр обеспечения деятельности органов местного самоуправления» в ЕГРП 18.10.2012 года (запись регистрации от 18.10.2012 № 53-53-08/031/2012-295, выдано свидетельство 53-АБ № 032697.

Земельный участок, на котором расположено здание Администрации Шимского муниципального района содержит следующую характеристику:

Кадастровый номер: 53:21:0130605:23

Регион: Новгородская область

Кадастровый район: Шимский кадастровый район

Почтовый индекс: 174150

Адрес полный: ул Новгородская, з/у 21, Новгородская обл, Шимский р-н, рп Шимск

Адрес по документам: Шимский р-н, г Шимское городское поселение, рп Шимск, ул Новгородская, д. 21

Площадь: 1 684,00 м<sup>2</sup> (квадратный метр)

Разрешенное использование: для размещения административных зданий

По документу числится: для эксплуатации административного здания

Категория земель: земли населенных пунктов

Дата постановки на учёт: 14.01.2004

Дата обновления информации: 24.03.2022

Субъектом права собственности земельного участка общей площадью 1684 кв. м на основании Свидетельства о государственной регистрации права 53-АБ № 064076 от 02.04.2012 года является муниципальное образование – Шимский муниципальный район Новгородской области



(зарегистрировано в едином государственном реестре прав на недвижимое имущество: № 53-53-08/009/2012-555 от 02.04.2012 года).

Постановлением Администрации Шимского муниципального района от 17.04.2012 № 358 земельный участок общей площадью 1684 кв. м по адресу: передан в постоянное (бессрочное) пользование Муниципальному казенному учреждению «Центр обеспечения деятельности органов местного самоуправления». Право постоянного (бессрочного) пользования земельным участком площадью 1684 кв. м. по адресу объекта: Новгородская область, р-н Шимский, Шимское городское поселение, пос. Шимск, ул. Новгородская, д.21 зарегистрировано Муниципальным казенным учреждением «Центр обеспечения деятельности органов местного самоуправления» в ЕГРП 31.05.2012 года (запись регистрации от 17.05.2012 № 53-53-08/015/2012-324, выдано свидетельство 53-АБ № 064461).

Следовательно, предусмотренные проектом решения расходы на благоустройство территории, на которые не имеются имущественные права Шимского городского поселения являются нецелевым расходованием средств.

Проектом решения о бюджете перераспределены бюджетные ассигнования между программными мероприятиями, которые увеличивают финансирование программного мероприятия:

- благоустройство зеленой зоны около остановочного пункта р.п. Шимск в сумме 1849,2 тыс. рублей (увеличение на 299,2 тыс. рублей).

**2.2.** Ответственному исполнителю муниципальной программы - Комитету по управлению муниципальным имуществом и экономике Администрации Шимского муниципального района, который является ответственным исполнителем муниципальной программы «Развитие системы управления имуществом в Шимском городском поселении» выделено финансирование на исполнение программного мероприятия:

-по текущему ремонту муниципальных жилых помещений, отнесенных к коммерческому фонду в сумме 244,0 тыс. рублей.

**По данному пункту настоящего Заключения установлено:**

Предусмотренный проектом решения объем бюджетных ассигнований предназначенный на проведение текущего ремонта муниципальных жилых помещений, отнесенных к коммерческому фонду в сумме 244,0 тыс. рублей не имеет финансово-экономического обоснования его стоимости.

**Вывод**

В целях соблюдения бюджетного и иного законодательства Контрольно-счётная палата Шимского муниципального района предлагает:

1. Исключить нецелевое назначение использования бюджетных средств.

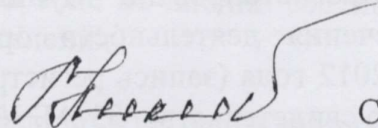
2. Принять к исполнению установленные требования Правил благоустройства территории Шимского городского поселения в части

определения объектов благоустройства и рациональности размещения на них элементов благоустройства и с учетом исполнения всех требований принимать бюджетные обязательства.

3. Обеспечить полное рассмотрение обращений граждан и провести полное комиссионное обследование территории Шимского городского поселения по вопросам спиливания аварийных и старых деревьев.

4. Проверка обоснованности объемов планируемых средств проектом решения о бюджете проведена не полном объеме по основаниям, приведенным в подпункте 2.2. пункта 2 настоящего заключения.

Председатель  
Контрольно-счётной палаты



С.Н. Никифорова