

КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА

Шимского муниципального района

(Контрольно-счётная палата)

ул.Новгородская, д.21, р.п. Шимск,
Новгородская обл., Россия, 174150

08.04.2022 № 61
на № М19-7-И/Д от 04.04.2022

Председателю Думы
Шимского муниципального района
Л.В. Николаевой

Заключение № 11

на проект Решения Думы Шимского муниципального района
«О внесении изменений в решение Думы муниципального района
от 16.12.2021 № 97»

Экспертиза проекта решения Думы Шимского муниципального района «О внесении изменений в решение Думы Шимского муниципального района от 16.12.2021 № 97» (далее - проект решения) проведена в соответствии с пунктом 2) части 1 статьи 8 Положения о Контрольно-счётной палате Шимского муниципального района, утвержденного решением Думы Шимского муниципального района от 28.10.2021 № 84.

При проведении экспертизы использовались следующие нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);

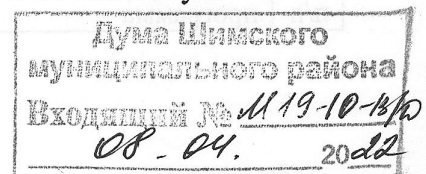
Областной закон Новгородской области от 22.12.2021 N 48-ОЗ "Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов" (далее – Областной закон № 48-ОЗ);

Решение Думы Шимского муниципального района от 05.12.2013 № 269 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Шимском муниципальном районе» (с учётом внесённых изменений);

Решение Думы Шимского муниципального района от 16.12.2021 № 97 «О бюджете Шимского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее-решение о бюджете № 97).

Анализ нормативных правовых актов

Результаты проведенной экспертизы проекта решения показали, что в 2022 году вносимые изменения в Решение о бюджете № 97 повлекут:



1. Увеличение доходной части бюджета Шимского муниципального района (далее- бюджет муниципального района) на 1192,3 тыс. рублей, в том числе за счет увеличения безвозмездных поступлений из областного бюджета в целом на сумму 2806,4 тыс. рублей, из них:

субвенции увеличены в сумме 1928,3 тыс. рублей:

(тыс. рублей)	
Наименование	направленные на увеличение «+», уменьшение «-»
на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных общеобразовательных организациях общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования	+1605,9
на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	+ 322,4

субвенции уменьшены в сумме 19,3 тыс. рублей:

(тыс. рублей)	
Наименование	направленные на увеличение «+», уменьшение «-»
на обеспечение муниципальных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования учебниками и учебными пособиями	-19,3

иные межбюджетные трансферты увеличены в сумме 897,4 тыс. рублей:

(тыс. рублей)	
Наименование	направленные на увеличение «+», уменьшение «-»
на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы	+897,4

2. Перераспределение доходной части в части уточнения налоговых поступлений по налогу на доходы физических лиц по КБК для уплаты налоговыми агентами НДФЛ в части суммы, превышающей 650 тыс. руб., относящейся к части налоговой базы свыше 5 млн. руб., который исчислен по ставке 15%, - 182 1 01 02080 01 1000 110.

3. Увеличение расходной части бюджета муниципального района на 3030,0 тыс. рублей, из них: на исполнение программных мероприятий в сумме 3030,0 тыс. рублей:

(тыс. рублей)			
№ п/п	Муниципальная программа	направленные на увеличение	Причина изменений

		«+», уменьшение «-»	
1	«Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Шимском муниципальном районе»	+110,9	Создание резерва средств для тушения пожаров
2	«Развитие культуры и туризма Шимского муниципального района»	+897,4	Увеличены расходы на исполнение Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».
3	«Развитие системы управления имуществом в Шимском муниципальном районе»	+322,4	Увеличены расходы за счет увеличения субвенции из областного бюджета на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в сумме 322,4 тыс. рублей.
4	«Развитие образования, физической культуры и спорта в Шимском муниципальном районе»	+1601,6	<p>Увеличены расходы на исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики». Предлагается выделение средств бюджета муниципального района в сумме 15,0 тыс. рублей на устранение нарушений требований санитарно-эпидемиологического законодательства МАДОУ «Детский сад №6», что не является заданным результатом деятельности учреждений и приводит к нарушению принципа эффективности расходования бюджетных средств (нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации).</p> <p>Уменьшены расходы на 19,3 тыс. рублей связанные с обеспечением муниципальных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования</p>

			учебниками и учебными пособиями.
5	«Градостроительная политика на территории Медведского, Подгощского и Уторгошского сельских поселений в Шимском муниципальном районе»	+97,7	Увеличены расходы в сумме 97,7 тыс. рублей связанные с выполнением работ по внесению изменений в Генеральный план Медведского сельского поселения..
	ИТОГО	3030,0	x

4. Увеличение дефицита бюджета муниципального района на 2022 год в сумме 223,6 тыс. рублей (с 2431,9 тыс. рублей до 2655,5 тыс. рублей) за счет направления неиспользованных остатков средств бюджета муниципального района на 01.01.2022 года на расходы текущего периода.

В структуре источников финансирования дефицита бюджета муниципального района на 2022 год предусматривается дефицит бюджета муниципального района покрыть за счёт уменьшения остатка денежных средств на едином счете Шимского муниципального района в сумме 4020,5 тыс. рублей включая погашение бюджетных кредитов, полученных из областного бюджета в сумме 1365,0 тыс. рублей.

Уточненные параметры бюджета муниципального района на 2022 год составят по доходам в сумме 278236,2 тыс. рублей, по расходам в сумме 280891,7 тыс. рублей, дефициту – 2655,5 тыс. рублей и соответствуют проекту решения о бюджете.

В плановом периоде 2023-2024 годов основные характеристики бюджета муниципального района по доходам, расходам и дефициту бюджета не изменяются.

По результатам экспертизы проекта решения о бюджете отмечается следующее:

1. Проектом решения предлагается увеличить на 2022 год бюджетные ассигнования на проведение мероприятий в рамках исполнения муниципальной программы «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Шимском муниципальном районе» в сумме 110,9 тыс. рублей.

В рамках исполнения п. 7.1 ст.15 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" с 1 января 2022 года органы МСУ муниципальных районов начнут осуществлять полномочия «обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах своих территорий за пределами городских и сельских населенных пунктов».

В границах населенных пунктов аналогичные полномочия продолжают реализовывать органы МСУ входящих в состав Шимского муниципального района.

Также органы МСУ муниципальных районов в рамках исполнения полномочий получают право создавать муниципальную пожарную охрану (пп.19 п.1 ст. 15.1 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации").

Для реализации данного права органам МСУ муниципального района нужно разработать и утвердить положение о деятельности муниципальной пожарной охраны.

Также Федеральным законом от 22.12.2020 N 454-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования деятельности в области пожарной безопасности" с 02.01.2021 изменены требования к муниципальным правовым актам по пожарной безопасности, издаваемым на период особого противопожарного режима требующих их рассмотрения.

Предусмотренный проектом решения объем бюджетных ассигнований предназначенный на проведение мероприятий связанных с увеличением материальных затрат в сумме 110,9 тыс. рублей не имеет финансово-экономического обоснования их направленности использования и требуемых объемов финансирования.

2. Проектом решения предлагается в рамках исполнения муниципальной программы «Развитие образования, физической культуры и спорта в Шимском муниципальном районе» выделение средств бюджета муниципального района в сумме 15,0 тыс. рублей на устранение нарушений требований санитарно-эпидемиологического законодательства МАДОУ «Детский сад №6», что не является заданным результатом деятельности учреждений и приводит к нарушению принципа эффективности расходования бюджетных средств (нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации), следовательно, требует установление персональной ответственности должностных лиц по соблюдению требований санитарно-эпидемиологического законодательства в муниципальных учреждениях.

3. В рамках представленного заместителем Главы администрации - председателем комитета по управлению муниципальным имуществом и экономике О.В. Архипковой на экспертизу в Контрольно-счётную палату Шимского муниципального района проекта решения Думы Шимского муниципального района «О внесении изменений в прогнозный план приватизации муниципального имущества Шимского муниципального района на 2022 год», утверждённого решением Думы Шимского муниципального района от 28.10.2021 № 74 проектом решения не вносятся

изменения в доходную часть бюджета муниципального района на 2022 год по доходам в сумме 2000,0 тыс. рублей от реализации имущества, находящегося в муниципальной собственности в рамках вносимых изменений.

Вывод (предложения)

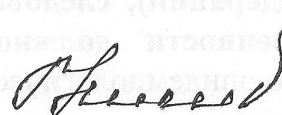
1. В связи с не представлением расчетов и документов, являющихся обоснованием изменения бюджетных ассигнований по Администрации Шимского муниципального района в рамках исполнения муниципальной программы «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Шимском муниципальном районе» проверка обоснованности объемов планируемых средств проведена не полном объеме.

2. В целях исполнения возложенных с 1 января 2022 года на органы МСУ муниципальных районов полномочий по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах своих территорий за пределами городских и сельских населенных пунктов разработать муниципальные правовые акты, связанные с деятельностью в области пожарной безопасности.

3. Предлагаем рассмотреть увеличение доходной части бюджета муниципального района на 2022 год в рамках рассмотрения и с учетом принятия проекта решения Думы Шимского муниципального района «О внесении изменений в прогнозный план приватизации муниципального имущества Шимского муниципального района на 2022 год».

Контрольно-счётная палата Шимского муниципального района считает возможным предложить принять проект решения Думы Шимского муниципального района «О внесении изменений в решение Думы муниципального района от 16.12.2021 № 97» к рассмотрению на заседании Думы Шимского муниципального района с учетом замечаний и предложений, изложенных в настоящем заключении.

Председатель
Контрольно-счётной палаты



С.Н. Никифорова