

**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА**  
**Шимского муниципального района**  
(Контрольно-счётная палата)

ул.Новгородская, д.21, р.п. Шимск,  
Новгородская обл., Россия, 174150

17.10.2022 № 163  
на № М19-33-И/Д от 30.09.2022

Председателю Думы  
Шимского муниципального района  
**Л.В. Николаевой**

**Заключение № 41**

на проект Решения Думы Шимского муниципального района  
«О внесении изменений в решение Думы муниципального района  
от 16.12.2021 № 97»

Экспертиза проекта решения Думы Шимского муниципального района «О внесении изменений в решение Думы Шимского муниципального района от 16.12.2021 № 97» (далее - проект решения о бюджете) проведена в соответствии с пунктом 2) части 1 статьи 8 Положения о Контрольно-счётной палате Шимского муниципального района, утвержденного решением Думы Шимского муниципального района от 28.10.2021 № 84.

При проведении экспертизы использовались следующие нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);

Областной закон Новгородской области от 22.12.2021 N 48-ОЗ "Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов" (далее – Областной закон № 48-ОЗ);

Решение Думы Шимского муниципального района от 05.12.20136 № 269 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Шимском муниципальном районе» (с учётом внесённых изменений);

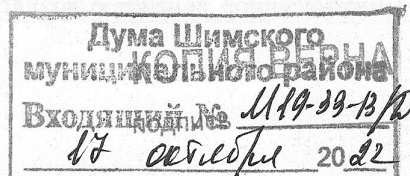
Решение Думы Шимского муниципального района от 16.12.2021 № 97 «О бюджете Шимского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» с учетом внесенных изменений (далее-Решение о бюджете № 97).

**Анализ нормативных правовых актов**

Результаты проведенной экспертизы проекта решения показали:

1. Вносимые изменения в Решение о бюджете № 97 повлекут:

1. Увеличение доходной части бюджета Шимского муниципального района (далее- бюджет муниципального района) на текущий 2022 финансовый год в сумме 4830,4 тыс. рублей,



Уменьшение доходной части бюджета муниципального района на плановый 2023 год в сумме 2110,6 тыс. рублей, из них:

	2022 год	2023 год
Перечень межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджету муниципального района из областного бюджета	Объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджету муниципального района из областного бюджета, тыс. рублей	Объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджету муниципального района из областного бюджета, тыс. рублей
	Увеличение (+) Уменьшение (-)	Увеличение (+) Уменьшение (-)
1	2	3
<b>Дотации</b>		
-	-	-
<b>Субсидии</b>		
-	-	-
<b>Субвенции</b>		
Обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях	-696,7	-
Содержание штатных единиц, осуществляющих переданные отдельные государственные полномочия области	2,5	-
Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	-3715,7	-
Осуществление отдельных государственных полномочий по организации деятельности по захоронению твердых коммунальных отходов в части рекультивации земельных участков, загрязненных в результате расположения на них объектов размещения отходов	8000,0	-2175,0
Обеспечение деятельности центров образования цифрового и гуманитарного профилей, центров образования естественно-научной и технологической направленностей в общеобразовательных муниципальных организациях области	138,4	-
Ежемесячное денежное вознаграждение за классное	47,9	64,4



руководство педагогическим работникам муниципальных общеобразовательных организаций (источником финансового обеспечения которых является иной межбюджетный трансферт из федерального бюджета)		
Осуществление отдельных государственных полномочий по предоставлению дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям педагогических работников, трудоустроившихся в муниципальные образовательные организации, реализующие образовательные программы начального общего, основного общего, среднего общего образования, и осуществляющих трудовую деятельность на территории муниципального района	62,4	-
<b>ИТОГО</b>	<b>3838,8</b>	<b>-2110,6</b>
<b>Иные межбюджетные трансферты</b>		
Частичная компенсация дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы	558,3	
поощрения муниципальных образований, обеспечивших создание благоприятных условий для применения физическими лицами специального налогового режима «Налог на профессиональный доход»	433,3	
<b>ИТОГО</b>	<b>991,6</b>	
<b>ВСЕГО</b>	<b>4830,4</b>	<b>-2110,6</b>

2. Увеличение расходной части бюджета муниципального района на 2022 год в сумме 7617,1 тыс. рублей,

Уменьшение расходной части бюджета муниципального района на плановый 2023 год в сумме 2110,6 тыс. рублей,

из них на исполнение программных мероприятий:

№ п/п	Муниципальная программа	Увеличение «+», уменьшение «-», тыс. руб. в 2022 году	Увеличение «+», уменьшение «-», тыс. руб. в 2023 году	Причина изменений
1	«Совершенствование и развитие местного самоуправления в Шимском муниципальном районе»	1043,4		Администрации муниципального района увеличены бюджетные ассигнования: - на содержание штатных единиц, осуществляющих переданные отдельные государственные полномочия области по виду расходов 120 "Расходы на выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов" (источник финансирования-областной бюджет), МКУ «ЦОД ОМСУ» <sup>1</sup> увеличены бюджетные ассигнования: - на приобретение оргтехники, канц. товаров,

<sup>1</sup> Муниципальное казенное учреждение «Центр обеспечения деятельности органов местного самоуправления» (далее- МКУ «ЦОД ОМСУ», учреждение)

				содержание автомобилей, на выплату заработной платы работникам учреждения, приобретение лицензий на программу Vipnet Client 4.x (источник финансирования – остатки неиспользованных средств бюджета муниципального района по состоянию на 01.01.2021 года).
2	«Развитие культуры и туризма Шимского муниципального района»	1762,7		МБУДО «Шимская ДШИ» <sup>2</sup> увеличены бюджетные ассигнования: -на ремонт системы отопления в здании учреждения в сумме 269,1 тыс. рублей (источник финансирования - остатки неиспользованных остатков средств бюджета муниципального района по состоянию на 01.01.2021 года), МБУК «Шимская ЦКДС» <sup>3</sup> увеличены бюджетные ассигнования: на изготовление сметы по капитальному ремонту филиала учреждения- Менюшский сельский дом культуры в сумме 1481,7 тыс. рублей(источник финансирования - остатки неиспользованных средств бюджета муниципального района по состоянию на 01.01.2021 года), -на обеспечение деятельности учреждения (налоговые платежи) в сумме 11.9 тыс. рублей (источник финансирования-бюджет муниципального района (перераспределение бюджетных ассигнований (за счет уменьшения бюджетных ассигнований по муниципальной программе («Развитие образования, физической культуры и спорта в Шимском муниципальном районе»)).
3	«Развитие образования, физической культуры и спорта в Шимском муниципальном районе»	98,4	64,4	МАОУ «СОШ п.Шимск имени Героя Советского Союза А.И. Горева» <sup>4</sup> , МАОУ «СОШ» жд. ст. Уторгош, МАОУ «СОШ» с. Медведь <sup>5</sup> увеличены бюджетные ассигнования: на 2022 год в сумме 47,9 тыс. рублей, на 2023 год в сумме 64,4 тыс. рублей. на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам (источник финансирования-областной бюджет), на осуществление отдельных государственных полномочий по предоставлению дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям педагогических работников в сумме 62,4 тыс. рублей МАДОУ «Детский сад комбинированного вида № 6» <sup>6</sup> , МАДОУ «Детский сад комбинированного вида №7» <sup>7</sup> , МАДОУ «Детский сад №12» <sup>8</sup> (источник финансирования-областной бюджет)

<sup>2</sup> Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования детей «Шимская детская школа искусств» (далее - МБУ ДОД «Шимская ДШИ»)

<sup>3</sup> Муниципальное бюджетное учреждение культуры «Шимская централизованная культурно-досуговая система» (далее - МБУК «Шимская ЦКДС», учреждение)

<sup>4</sup> Муниципальное автономное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа» п.Шимск имени Героя Советского Союза А.И. Горева (далее - МАОУ «СОШ п.Шимск имени Героя Советского Союза А.И. Горева», учреждение).

<sup>5</sup> Муниципальное автономное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа» с.Медведь (далее – МАОУ «СОШ» с. Медведь, учреждение).

<sup>6</sup> Муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад комбинированного вида № 6») (далее – МАДОУ «Детский сад комбинированного вида № 6», учреждение)

<sup>7</sup> Муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад комбинированного вида №7» (далее – МАДОУ «Детский сад комбинированного вида №7», учреждение).

<sup>8</sup> Муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад №12» (далее – МАДОУ «Детский сад №12»)



				<p>Уменьшены расходы , связанные с обеспечением государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в сумме 696,7 тыс. рублей, которые перераспределены:</p> <p>МАОУ «СОШ» жд. ст. Уторгош<sup>9</sup> увеличены бюджетные ассигнования:</p> <p>на обеспечение деятельности центра образования цифрового и гуманитарного профилей в сумме 138,4 тыс. рублей (источник финансирования-областной бюджет),</p> <p>работникам бюджетной сферы дошкольного образования в сумме 382,3 тыс. рублей и общего образования в сумме 176,0 тыс. рублей увеличены расходы на частичную компенсацию дополнительных выплат, связанных с повышением оплаты труда (источник финансирования-областной бюджет).</p>
4	«Совершенствование и развитие сети автомобильных дорог местного значения Шимского муниципального района, повышение безопасности дорожного движения в Шимском муниципальном районе»	390,0		<p>Увеличены расходы в сумме 390,0 тыс. рублей на организацию работ по зимнему содержанию автомобильных дорог (источник финансирования - остатки неиспользованных средств бюджета муниципального района по состоянию на 01.01.2021 года).</p>
5	«Развитие системы управления имуществом в Шимском муниципальном районе»	-3715,7		<p>Уменьшены субвенции из областного бюджета в сумме <u>3715,7</u> тыс. рублей по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.</p>
6	«Обеспечение экономического развития»	35,4		<p>Проектом решения о бюджете предусмотрено софинансирование расходов на возмещение затрат а 2022 году за приобретение горюче-смазочных материалов юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям для обеспечения жителей отдалённых и (или) труднодоступных населённых пунктов Шимского муниципального</p>

<sup>9</sup> Муниципальное автономное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа» жд. ст. Уторгош (далее – МАОУ «СОШ» жд. ст. Уторгош, учреждение).

				района услугами торговли посредством мобильных торговых объектов, осуществляющих доставку и реализацию товаров (источник финансирования - остатки неиспользованных средств бюджета муниципального района по состоянию на 01.01.2021 года).
7	"Охрана окружающей среды и экологической безопасности Шимского муниципального района"	8000,0	-2175,0	Увеличены расходы на осуществление отдельных государственных полномочий по организации деятельности по захоронению твердых коммунальных отходов в части рекультивации земельных участков, загрязненных в результате расположения на них объектов размещения отходов на 2022 год 8000,0 тыс. рублей (источник финансирования-областной бюджет), на 2023 год расходы на эти цели уменьшены на 2175,0 тыс. рублей.
8	«Управление муниципальными финансами Шимского муниципального района»	2,9		Увеличены расходы на связанные с обеспечением деятельности комитета финансов Администрации муниципального района(источник финансирования - остатки неиспользованных средств бюджета муниципального района по состоянию на 01.01.2021 года).
	ИТОГО	7617,1	- 2110,6	х

3. Увеличение дефицита бюджета муниципального района на 2022 год в сумме 2786,7 тыс. рублей (с 4781,8 тыс. рублей до 7568,5 тыс. рублей) за счет направления неиспользованных остатков средств бюджета муниципального района на 01.01.2022 года на расходы текущего периода, что не противоречит нормам статьи 92.1. БК РФ.

4. В структуре источников финансирования дефицита бюджета муниципального района на 2022 год предусматривается дефицит бюджета муниципального района в сумме 7568,5 тыс. рублей покрыть за счёт изменения остатка денежных средств на едином счете Шимского муниципального района в сумме 7568,5 тыс. рублей.

5. Уточненные параметры бюджета муниципального района на 2022 год составят по доходам в сумме 303748,5 тыс. рублей, по расходам в сумме 311317,0 тыс. рублей, дефициту – 7568,5 тыс. рублей и соответствуют проекту решения о бюджете.

Уточненные параметры бюджета муниципального района на плановый 2023 год составят по доходам в сумме 268955,9 тыс. рублей, по расходам в сумме 268955,9 тыс. рублей, дефициту – 0,0 тыс. рублей и соответствуют проекту решения о бюджете.

В плановом 2024 году основные характеристики бюджета муниципального района по доходам, расходам и дефициту бюджета не изменяются.

6. Одновременно с проектом решения в Контрольно-счётную палату Шимского муниципального района (далее-Контрольно-счётная палата) с целью проведения финансово-экономической экспертизы представлены проекты муниципальных программ:

1) «Развитие культуры и туризма Шимского муниципального района», объём финансирования увеличен на 1762,7 тыс. рублей;



2) «Совершенствование и развитие сети автомобильных дорог местного значения Шимского муниципального района, повышение безопасности дорожного движения в Шимском муниципальном районе», объем финансирования увеличен на 390,0 тыс. рублей;

3) «Развитие системы управления имуществом в Шимском муниципальном районе», объем финансирования уменьшен на 3715,7 тыс. рублей;

4) «Управление муниципальными финансами Шимского муниципального района», объем финансирования увеличен на 2,9 тыс. рублей;

5) «Обеспечение экономического развития», объем финансирования увеличен на 35,4 тыс. рублей;

6) «Охрана окружающей среды и экологической безопасности Шимского муниципального района», объем финансирования увеличен на 8000,0 тыс. рублей;

Проектом решения, проектом постановления «Об утверждении муниципальной программы «Охрана окружающей среды и экологической безопасности Шимского муниципального района» предлагается соответственно увеличить бюджетные ассигнования, объем финансирования в рамках исполнения муниципальной программы в сумме 8000,0 тыс. рублей, однако, проектом постановления «Об утверждении муниципальной программы «Охрана окружающей среды и экологической безопасности Шимского муниципального района» не определено мероприятие в целях осуществления отдельных государственных полномочий по организации деятельности по захоронению твердых коммунальных отходов в части рекультивации земельных участков, загрязненных в результате расположения на них объектов размещения отходов в сумме 8000,0 тыс. рублей.

Требованиями статей 65, 172, 184.2 БК РФ и Методическим рекомендациям по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ<sup>10</sup> определена четкая позиция в том, что для формирования структуры расходов бюджета муниципального образования к моменту составления бюджета необходимо наличие утвержденных муниципальных программ (проектов изменений программ) или проектов муниципальных программ, поскольку на стадии составления проекта бюджета (его изменений) лимиты бюджетных ассигнований расходной части бюджета еще не утверждены.

Представленным проектом решения, в целях выделения дополнительного объема финансирования по муниципальным программам:

«Совершенствование и развитие местного самоуправления в Шимском городском поселении» в сумме 1043,4 тыс. рублей, ответственным её исполнителем - управлением делами Администрации Шимского муниципального района,

«Развитие образования, физической культуры и спорта в Шимском муниципальном районе» в сумме 98,4 тыс. рублей, ответственным её

<sup>10</sup> Письмо Министерства финансов Российской Федерации от 30.09.2014 N 09-05-05/48843

исполнителем – комитетом образования Администрации Шимского муниципального района,

не направлены в Контрольно-счётную палату проекты муниципальных программ, следовательно, нет возможности провести Контрольно-счётной палатой финансово-экономическую экспертизу обоснованности и достоверности в части принятия расходных обязательств по выделенным из областного бюджета и бюджета муниципального района объемам дополнительных бюджетных средств.

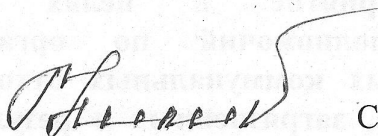
#### Вывод

По результатам проведенной экспертизы проекта решения КСП оценка обоснованности принимаемых расходных обязательств отраженных в проекте решения бюджетных ассигнований в расходной программной части бюджета Шимского муниципального района проведена не в полном объеме.

#### Предложение

Контрольно-счётная палата Шимского муниципального района считает возможным принять проект решения Думы Шимского муниципального района «О внесении изменений в решение Думы муниципального района от 16.12.2021 № 97» к рассмотрению на заседании Думы Шимского муниципального района с учетом устранения замечаний, изложенных в пункте 6 настоящего заключения.

Председатель  
Контрольно-счётной палаты



С.Н. Никифорова