

**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА**  
**Шимского муниципального района**  
(Контрольно-счётная палата)

ул.Новгородская, д.21, р.п. Шимск,  
Новгородская обл., Россия, 174150

05.09.2022 № 148  
на № М19-29-И/Д от 24.08.2022

Председателю Думы  
Шимского муниципального района  
**Л.В. Николаевой**

**Заключение № 37**

на проект Решения Думы Шимского муниципального района  
«О внесении изменений в решение Думы муниципального района  
от 16.12.2021 № 97»

Экспертиза проекта решения Думы Шимского муниципального района «О внесении изменений в решение Думы Шимского муниципального района от 16.12.2021 № 97» (далее - проект решения о бюджете) проведена в соответствии с пунктом 2) части 1 статьи 8 Положения о Контрольно-счётной палате Шимского муниципального района, утвержденного решением Думы Шимского муниципального района от 28.10.2021 № 84.

При проведении экспертизы использовались следующие нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);

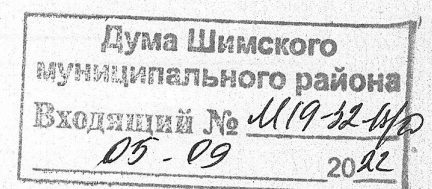
Областной закон Новгородской области от 22.12.2021 N 48-ОЗ "Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов" (далее – Областной закон № 48-ОЗ);

Решение Думы Шимского муниципального района от 05.12.2013 № 269 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Шимском муниципальном районе» (с учётом внесённых изменений);

Решение Думы Шимского муниципального района от 16.12.2021 № 97 «О бюджете Шимского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» с учетом внесенных изменений (далее-Решение о бюджете № 97).

**Анализ нормативных правовых актов**

Результаты проведенной экспертизы проекта решения показали, что в 2022 году вносимые изменения в Решение о бюджете № 97 повлекут:



1. Увеличение доходной части бюджета Шимского муниципального района (далее- бюджет муниципального района) на 6539,2 тыс. рублей, в том числе за счет увеличения:

1.1. безвозмездных поступлений из областного бюджета в целом на сумму 6539,2 тыс. рублей, из них:

субвенции увеличены в сумме 14,6 тыс. рублей:

| Наименование   | направленные на увеличение «+», уменьшение «-», тыс. руб. |
|--|---|
| на осуществление первичного воинского учета органами местного самоуправления поселений | 14,6  |

иные межбюджетные трансферты увеличены в сумме 6524,6 тыс. рублей:

(тыс. рублей)

| Наименование  | направленные на увеличение «+», уменьшение «-» |
|---|--|
| на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы   | 5964,7   |
| на организацию бесплатной перевозки обучающихся общеобразовательных организаций   | 146,9  |
| на финансовое обеспечение деятельности центров образования естественно-научной и технологической направленностей в муниципальных общеобразовательных организациях области, расположенных в сельской местности и малых городах | 393,0  |
| на реализацию муниципальных проектов, реализуемых в рамках кластеров  | 20,0   |

2. Увеличение расходной части бюджета муниципального района на 7861,3 тыс. рублей, из них:

-на исполнение программных мероприятий в сумме 6884,6 тыс. рублей:

| № п/п    | Муниципальная программа   | Увеличение «+», уменьшение «-», тыс. руб. | Причина изменений  |
|----------|---|---|--|
| 2022 год |   |   |  |
| 1        | «Совершенствование и развитие местного самоуправления в Шимском муниципальном районе» | 1908,5                                    | Увеличены расходы на исполнение полномочий, связанных с дополнительными источниками финансирования из областного бюджета на их исполнение в сумме 1663,8 тыс. рублей (в т.ч. Администрации района – 1147,3 тыс. рублей, подведомственному учреждению МКУ «ЦОД ОМСУ» - 516,5 тыс. рублей).<br>За счет направления остатков средств бюджета Шимского муниципального района увеличены материальные затраты на обеспечение функций органов местного самоуправления в сумме 244,7 |



|   |   |        |  |
|---|---|--------|--|
|   |   |        | тыс. рублей.   |
| 2 | «Развитие культуры и туризма Шимского муниципального района»                        | 2922,6 | Увеличены расходы на исполнение полномочий, связанных с дополнительными источниками финансирования из областного бюджета на их исполнение в сумме 2832,1 тыс. рублей:<br>За счет направления остатков средств бюджета Шимского муниципального района увеличены материальные затраты на ведение финансово-хозяйственной деятельности подведомственного учреждения МБУДО «Шимская ДШИ» в сумме 90,5 тыс. рублей. |
| 3 | «Развитие образования, физической культуры и спорта в Шимском муниципальном районе» | 1397,4 | Увеличены расходы на исполнение полномочий, связанных с дополнительными источниками финансирования из областного бюджета на их исполнение в сумме 1397,4 тыс. рублей.  |
| 4 | «Управление муниципальными финансами Шимского муниципального района»                | 635,5  | Увеличены расходы на исполнение полномочий, связанных с дополнительными источниками финансирования из областного бюджета на их исполнение в сумме 235,5 тыс. рублей.<br>Увеличены расходы по предоставлению межбюджетных трансфертов бюджету Шимского городского поселения на участие в Обществе с ограниченной ответственностью «Межмуниципальное предприятие газоснабжения» в сумме 400,0 тыс. рублей.       |
| 5 | «Развитие молодежной политики в Шимском муниципальном районе»                       | 20,0   | Увеличены расходы на исполнение полномочий, связанных с дополнительными источниками финансирования из областного бюджета на их исполнение в сумме 20,0 тыс. рублей.  |
|   | ИТОГО   | 6884,0 | x  |

• на исполнение непрограммных мероприятий в сумме 977,3 тыс. рублей:

| № п/п    | Непрограммные расходы   | Увеличение «+», уменьшение «-», тыс. руб. | Причина изменений   |
|----------|---|---|---|
| 2022 год |   |   |   |
| 1        | Внесение вклада в имущество межмуниципальной организации - Общество с ограниченной ответственностью «Межмуниципальн | 400,0                                     | Предусмотрены бюджетные ассигнования на перечисления вклада 400,0 тыс. рублей в ООО «МПП» (источник финансирования - областной бюджет). |

|   |   |       |  |
|---|---|-------|--|
|   | ое предприятие газоснабжения» (ООО «МПП»)   |       |  |
| 2 | Исполнение судебных решений   | 127,7 | Проектом решения предлагается направить средства бюджета Шимского муниципального района на оплату Администрацией района судебных расходов связанных с финансовыми нарушениями в бюджетной сфере труда, штрафных санкций и сбора за неисполнение судебного решения в общей сумме 123,0 тыс. рублей, что не является заданным результатом деятельности ОМС в рамках соблюдения трудового законодательства и решения вопросов местного значения и приводит к нарушению принципа эффективности расходования бюджетных средств (нарушение статьи 34 БК РФ). |
| 3 | Обеспечение деятельности подведомственного учреждения МКУ «ЦБ» по оказанию услуг в области бухгалтерского учета | 449,6 | Увеличены расходы на исполнение полномочий, связанных с дополнительными источниками финансирования из областного бюджета на их исполнение в сумме 390,4 тыс. рублей. За счет направления остатков средств бюджета Шимского муниципального района увеличены материальные затраты на исполнение функций казенного учреждения в сумме 59,2 тыс. рублей.   |
|   | ИТОГО   | 977,3 |  |

Проектом решения предусмотрено перераспределение расходов бюджета муниципального района в сумме 393,6 тыс. рублей из средств резервного фонда направленные на непрограммные расходы, связанные с вопросами жилищно-коммунального хозяйства.

3. Увеличение дефицита бюджета муниципального района на 2022 год в сумме 1322,1 тыс. рублей (с 3441,7 тыс. рублей до 3960,9 тыс. рублей) за счет направления неиспользованных остатков средств бюджета муниципального района на 01.01.2022 года на расходы текущего периода, что не противоречит нормам статьи 92.1. БК РФ.

4. В структуре источников финансирования дефицита бюджета муниципального района на 2022 год предусматривается дефицит бюджета муниципального района в сумме 4781,8 тыс. рублей покрыть за счёт изменения остатка денежных средств на едином счете Шимского муниципального района в сумме 4781,8 тыс. рублей.

5. Уточненные параметры бюджета муниципального района на 2022 год составят по доходам в сумме 298918,1 тыс. рублей, по расходам в сумме 303699,9 тыс. рублей, дефициту – 4781,8 тыс. рублей и соответствуют проекту решения о бюджете.

В плановом периоде 2023-2024 годов основные характеристики бюджета муниципального района по доходам, расходам и дефициту бюджета не изменяются.



6. По результатам экспертизы проекта решения о бюджете отмечается следующее:

6.1. Обоснованность финансирования программных мероприятий (с учетом увеличения объема финансирования муниципальных программ предусмотренного проектом решения), представлена в Контрольно-счётную палату Комитетом финансов Администрации Шимского муниципального района проектом постановления Администрации муниципального района:

«О внесении изменений в муниципальную программу «Управление муниципальными финансами Шимского муниципального района» от 05.07.2022 исх. № М19-239-И/КФ.

Требованиями статей 172, 184.2 БК РФ и Методическим рекомендациям по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ<sup>1</sup> (далее—Методические рекомендации) определено, что для формирования структуры расходов бюджетов к моменту составления проекта бюджета необходимо наличие государственных (муниципальных) программ (проектов государственных (муниципальных) программ, проектов изменений указанных программ).

Исходя из положений пункта 6 Методических рекомендаций определено, что «Государственные (муниципальные) программы являются документом планирования бюджетных ассигнований во взаимосвязи с ожидаемыми результатами их использования. В этой связи параметры ресурсного обеспечения государственных (муниципальных) программ, исходя из положений статьи 174.2 Бюджетного кодекса, включают объемы бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств (обусловленных уже принятыми нормативными правовыми актами, заключенными контрактами, международными договорами и соглашениями, иными аналогичными документами), а также предполагаемые объемы бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых расходных обязательств (обусловленных законами, нормативными правовыми актами, договорами и соглашениями, предлагаемыми (планируемыми) к принятию или изменению в текущем финансовом году, в очередном финансовом году или в плановом периоде)».

Представленным проектом решения, в целях обоснованности предполагаемых объемов бюджетных ассигнований в рамках проекта решения и выделения дополнительного объема финансирования по муниципальным программам не направлены в Контрольно-счётную палату проекты изменений муниципальных программ:

«Совершенствование и развитие местного самоуправления в Шимском муниципальном районе» (ответственный исполнитель - Управление делами Администрации Шимского муниципального района), объем финансирования увеличен на 1908,5 тыс. рублей ;

<sup>1</sup> Письмо Министерства финансов Российской Федерации от 30.09.2014 N 09-05-05/48843

«Развитие культуры и туризма Шимского муниципального района» (ответственный исполнитель – Комитет культуры Администрации Шимского муниципального района), объем финансирования увеличен на 2922,6 тыс. рублей;

«Развитие молодежной политики в Шимском муниципальном районе» (ответственный исполнитель – Комитет культуры Администрации Шимского муниципального района), объем финансирования увеличен на 20,0 тыс. рублей ;

«Развитие образования, физической культуры и спорта в Шимском муниципальном районе» (ответственный исполнитель – Комитет образования Администрации Шимского муниципального района), объем финансирования увеличен на 1397,4 тыс. рублей, следовательно, нет возможности провести Контрольно-счётной палатой финансово-экономическую экспертизу предполагаемых объемов бюджетных ассигнований в рамках проекта решения и выделения дополнительного объема финансирования по муниципальным программам в сумме 6248,5 тыс. рублей, в том числе:

- по переданным из областного бюджета субвенциям и иным межбюджетным трансфертам на исполнение полномочий, связанных с дополнительными источниками финансирования из областного бюджета на их исполнение в сумме 5913,3 тыс. рублей,

- по направлению остатков средств бюджета Шимского муниципального района на исполнение программных мероприятий в сумме 335,2 тыс. рублей.

**6.2.** Проектом решения предусмотрено увеличение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджету муниципального района в сумме 400,0 тыс. рублей.

В пояснительной записке к проекту Решения и представленных документов приводится основание и направление их использования:

в виде внесения вклада в имущество межмуниципальной организации ООО «МПП» без увеличения уставного капитала Общества, отличные от заявленных целей их использования, отмеченных в Пояснительной записке к проекту закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (июнь)» (далее- пояснительная записка к проекту областного закона) :

«- на предоставление финансовой помощи бюджетам муниципальных образований на решение вопросов местного значения в виде дотации дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов и муниципальных округов для увеличения долей вкладов в уставный капитал ООО «Межмуниципальное предприятие газоснабжения» (ООО «МПП») для организации обеспечения газоснабжением населения муниципалитетов (в размере 400,0 тыс. рублей на каждого учредителя ООО «МПП»»

и в конечном итоге - принятому областному закону от 07.07.2022 года № 151-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об областном



бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее - областной закон о бюджете).

Согласно статье 6 БК РФ дотации - межбюджетные трансферты, предоставляемые на безвозмездной и безвозвратной основе без установления направлений их использования. Предоставление средств областного бюджета в форме дотаций не исключает риски их использования на цели отличные от указанных в пояснительной записке к проекту областного закона и принятым областным законом о бюджете цели их использования.

### 7. Вывод (предложения)

В целях соблюдения бюджетного и иного законодательства Контрольно-счётная палата предлагает:

1. Администрации Шимского муниципального района:

1) обосновать объёмы бюджетных ассигнований, указанных в настоящем заключении и предоставить в Контрольно-счётную палату соответствующие документы,

2) принять меры по обеспечению целевого использования дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности по направлениям, обозначенным в настоящем заключении.

Правовым актом установить срок и способ внесения дополнительных вкладов участия в ООО «МПП» по каждому принятому случаю.

2) Обеспечить соблюдение требований принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьёй 34 БК РФ.

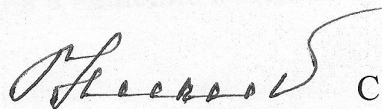
В целях контроля за эффективным использованием средств бюджета Шимского муниципального района, не допускать отвлечение бюджетных средств на уплату штрафных санкций и судебных издержек, обусловленных ненадлежащим исполнением должностными лицами функциональных обязанностей.

2. Комитету финансов Администрации Шимского муниципального района принять меры по обеспечению целевого использования выделенной из областного бюджета финансовой помощи бюджету Шимского муниципального района на решение вопросов местного значения в виде дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности для организации обеспечения газоснабжением населения муниципалитета по его целевому использованию.

Контрольно-счётная палата Шимского муниципального района считает возможным предложить к вынесению проекта решения Думы Шимского муниципального района «О внесении изменений в решение Думы муниципального района от 16.12.2021 № 97» на рассмотрение на заседании Думы Шимского муниципального района

с учетом устранения замечаний и предложений, изложенных в пунктах 6 и 7 настоящего заключения.

Председатель  
Контрольно-счётной палаты



С.Н. Никифорова