

**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА**  
**Шимского муниципального района**  
(Контрольно-счётная палата)

ул.Новгородская, д.21, р.п. Шимск,  
Новгородская обл., Россия, 174150

12.07.2022 № 116  
на № М19-21-И/Д от 05.07.2022

Председателю Думы  
Шимского муниципального района  
**Л.В. Николаевой**

Заключение № 26  
на проект Решения Думы Шимского муниципального района  
«О внесении изменений в решение Думы муниципального района  
от 16.12.2021 № 97»

Экспертиза проекта решения Думы Шимского муниципального района «О внесении изменений в решение Думы Шимского муниципального района от 16.12.2021 № 97» (далее - проект решения о бюджете) проведена в соответствии с пунктом 2) части 1 статьи 8 Положения о Контрольно-счётной палате Шимского муниципального района, утвержденного решением Думы Шимского муниципального района от 28.10.2021 № 84.

При проведении экспертизы использовались следующие нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);

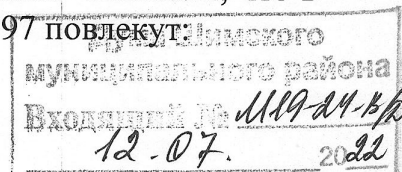
Областной закон Новгородской области от 22.12.2021 N 48-ОЗ "Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов" (далее – Областной закон № 48-ОЗ);

Решение Думы Шимского муниципального района от 05.12.20136 № 269 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Шимском муниципальном районе» (с учётом внесённых изменений);

Решение Думы Шимского муниципального района от 16.12.2021 № 97 «О бюджете Шимского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» с учетом внесенных изменений (далее-Решение о бюджете № 97).

Анализ нормативных правовых актов

Результаты проведенной экспертизы проекта решения показали, что в 2022 году вносимые изменения в Решение о бюджете № 97 повлекут



1. Увеличение доходной части бюджета Шимского муниципального района (далее- бюджет муниципального района) на 9940,4 тыс. рублей, в том числе за счет увеличения:

1.1. безвозмездных поступлений из областного бюджета в целом на сумму 9940,4 тыс. рублей, из них:

дотации увеличены в сумме 2718,8 тыс. рублей:

(тыс. рублей)

Наименование	направленные на увеличение «+», уменьшение «-»
на выравнивание бюджетной обеспеченности	+914,7
на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов	1804,1

субвенции увеличены в сумме 7221,6тыс. рублей:

(тыс. рублей)

Наименование	направленные на увеличение «+», уменьшение «-»
по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных общеобразовательных организациях общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях	6595,3
на осуществление отдельных государственных полномочий (содержание штатных единиц) по оказанию мер социальной поддержки обучающимся (обучившимся до дня выпуска) муниципальных образовательных организаций	3,6
на содержание штатных единиц, осуществляющих переданные отдельные государственные полномочия в области	107,4
на осуществление государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (на доплату к пенсии за выслугу лет)	37,4
на обеспечение учебниками и учебными пособиями муниципальных организаций, осуществляющих образовательную деятельность	477,9

2. Увеличение расходной части бюджета муниципального района на 10459,6 тыс. рублей, из них:

-на исполнение программных мероприятий в сумме 10009,6 тыс. рублей:

(тыс. рублей)

№ п/п	Муниципальная программа	Увеличение «+», уменьшение «-»	Причина изменений
2022 год			
1	«Совершенствование и развитие местного самоуправления в	458,0	Увеличены расходы на: -содержание штатных единиц, осуществляющих переданные отдельные

	Шимском муниципальном районе»		государственные полномочия: увеличение оплаты труда - 101,6 тыс. рублей(источник финансирования - областной бюджет), доплата к пенсии за выслугу лет -114,7 тыс. рублей(источник финансирования - областной бюджет), -содержание МКУ «ЦОД ОМСУ» - 241,7 тыс. рублей (источник финансирования - областной бюджет).
2	«Развитие культуры и туризма Шимского муниципального района»	45,8	Увеличены расходы: - ведение финансово-хозяйственной деятельности МБУК «Шимская МБС» (источник финансирования -средства бюджета муниципального района).
3	«Развитие образования, физической культуры и спорта в Шимском муниципальном районе»	7254,9	Увеличены расходы: -на исполнение отдельных государственных полномочий в сфере образовательной деятельности (повышение оплаты труда в муниципальных образовательных организациях) – 6595,3 тыс. рублей (источник финансирования -областной бюджет), - на обеспечение учебниками и учебными пособиями – 477,9 тыс. рублей(источник финансирования -областной бюджет), - ведение финансово-хозяйственной деятельности образовательных учреждений – 192,7 тыс. рублей(источник финансирования -средства бюджета муниципального района), Уменьшены расходы_ - в сумме 11,0 тыс. рублей по исполнению полномочий по обеспечению деятельности смен лагерей дневного пребывания детей в каникулярное время(уменьшение финансирования из бюджета муниципального района). Перераспределены расходы бюджета муниципального района между программными мероприятиями в сумме 106,1 тыс. рублей.

4	«Управление муниципальными финансами Шимского муниципального района»	2250,9	Увеличены расходы: -для предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета Шимского муниципального района в бюджет Шимского городского поселения на участие в Обществе с ограниченной ответственностью «Межмуниципальное предприятие газоснабжения» (ООО «МПП») в сумме 400,0 тыс. рублей (источник финансирования -областной бюджет), -для предоставления дотации бюджетам поселений в сумме 37,4 тыс.рублей на решение вопросов местного значения (доплата к пенсии за выслугу лет) (источник финансирования -областной бюджет), - на содержание штатных единиц, осуществляющих переданные отдельные государственные полномочия: увеличение оплаты труда – 8,9 тыс. рублей(источник финансирования - областной бюджет), доплата к пенсии за выслугу лет -0,5 тыс. рублей(источник финансирования - областной бюджет), -на финансовое обеспечение первоочередных расходов бюджетов поселений в сумме 1804,1 тыс. рублей.
	ИТОГО	10009,6	х

- на исполнение непрограммных мероприятий в сумме 450,0 тыс. рублей:  
(тыс. рублей)

№ п/п	Непрограммные расходы	У увеличение «+», уменьшение «-»	Причина изменений
2022 год			
1	Внесение вклада в имущество межмуниципальной организации - Общество с ограниченной ответственностью «Межмуниципальное предприятие газоснабжения» (далее-ООО «МПП»)	400,0	Предусмотрены бюджетные ассигнования на перечисления вклада 400,0 тыс. рублей в ООО «МПП» (источник финансирования - областной бюджет).
2	Исполнение судебных решений муниципальным автономным	50,0	Предусмотрены средства на оплату исполнительского сбора за несвоевременное исполнение судебного решения в сумме 50,0 тыс. рублей штрафа

	учреждением - МАОУ «СОШ п. Шимск им. Героя Советского союза А.И. Горева».		<p>МАОУ «СОШ п. Шимск им. Героя Советского союза А.И. Горева».</p> <p>Таким образом, не соблюден принцип эффективности использования бюджетных средств, установленный статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которому при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).</p>
--	---	--	---

3. Увеличение дефицита бюджета муниципального района на 2022 год в сумме 519,2 тыс. рублей (с 3441,7 тыс. рублей до 3960,9 тыс. рублей) за счет направления неиспользованных остатков средств бюджета муниципального района на 01.01.2022 года на расходы текущего периода, что не противоречит нормам статьи 92.1. БК РФ.

4. В структуре источников финансирования дефицита бюджета муниципального района на 2022 год предусматривается дефицит бюджета муниципального района в сумме 3960,9 тыс. рублей покрыть за счёт уменьшения остатка денежных средств на едином счете Шимского муниципального района в сумме 3960,9 тыс. рублей.

В связи с заключением Дополнительных соглашений с Министерством финансов Новгородской области по реструктуризации основного долга по бюджетному кредиту и перенесением срока его погашения на более поздние сроки (в пояснительной записке сроки не приводятся) внесены изменения в источники финансирования дефицита бюджета муниципального района на 2022 год (уменьшены на сумму 1365,0 тыс. рублей).

5. Уточненные параметры бюджета муниципального района на 2022 год составят по доходам в сумме 292378,9 тыс. рублей, по расходам в сумме 296339,8 тыс. рублей, дефициту – 3960,9 тыс. рублей и соответствуют проекту решения о бюджете.

В плановом периоде 2023-2024 годов основные характеристики бюджета муниципального района по доходам, расходам и дефициту бюджета не изменяются.

6. По результатам экспертизы проекта решения о бюджете отмечается следующее:



6.1. Одновременно с проектом решения в Контрольно-счётную палату Шимского муниципального района (далее-Контрольно-счётная палата) с целью проведения финансово-экономической экспертизы представлены проекты внесения изменений в муниципальные программы:

Обоснованность финансирования программных мероприятий (с учетом увеличения объема финансирования муниципальных программ предусмотренного проектом решения), представлена в Контрольно-счётную палату проектами постановлений Администрации муниципального района:

1) «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие культуры и туризма Шимского муниципального района» от 04.07.2022 исх. № 132,

2) «О внесении изменений в муниципальную программу «Управление муниципальными финансами Шимского муниципального района» от 05.07.2022 исх. № М19-239-И/КФ,

3) «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие образования, физической культуры и спорта в Шимском муниципальном районе» от 08.07.2022 исх.№ М19-3259-И.

Требованиями статей 65, 172, 184.2 БК РФ и Методическим рекомендациям по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ (письмо Министерства финансов Российской Федерации от 30.09.2014 N 09-05-05/48843) определена четкая позиция в том, что для формирования структуры расходов бюджета муниципального образования к моменту составления бюджета необходимо наличие утвержденных муниципальных программ (проектов изменений программ) или проектов муниципальных программ, поскольку на стадии составления проекта бюджета (его изменений) лимиты бюджетных ассигнований расходной части бюджета еще не утверждены.

Представленным проектом решения, в целях выделения дополнительного объема финансирования по муниципальной программе «Совершенствование и развитие местного самоуправления в Шимском муниципальном районе»<sup>1</sup> (далее-муниципальная программа) в сумме 282,2 тыс. рублей, ответственным её исполнителем - управлением делами Администрации Шимского муниципального района не направлен в Контрольно-счётную палату проект изменений в муниципальную программу, следовательно, нет возможности провести Контрольно-счётной палатой финансово-экономическую экспертизу обоснованности и достоверности принятых расходных обязательств в сумме 458,0 тыс. рублей, в том числе:

по переданным из областного бюджета субвенциям в сумме 216,3 тыс. рублей по исполнению отдельных государственных полномочий,

<sup>1</sup> Утверждена Постановлением Администрации Шимского муниципального района от 19.10.2018 № 1335 «Об утверждении муниципальной программы «Совершенствование и развитие местного самоуправления в Шимском муниципальном районе»

по обеспечению деятельности подведомственного учреждения-муниципальное казенное учреждение «Центр обеспечения деятельности органов местного самоуправления» (МКУ «ЦОД ОМСУ») в сумме 241,7 тыс. рублей.

**6.2.** Проектом решения предусмотрено увеличение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджету муниципального района в сумме 400,0 тыс. рублей.

В пояснительной записке к проекту Решения и представленных документов приводится основание и направление их использования:

на основании решения, принятого на внеочередном общем собрании участников ООО «МПП» (Протокол № 6 от 18.05.2022 года) в виде внесения вклада в имущество межмуниципальной организации ООО «МПП» без увеличения уставного капитала Общества, отличные от заявленных целей их использования, отмеченных в пояснительной записке к проекту закона: для увеличения долей вкладов в уставный капитал ООО «МПП» для организации обеспечения газоснабжением населения муниципалитетов (в размере 400,0 тыс. рублей на каждого учредителя ООО «МАГ» и в конечном итоге - принятому областному закону от 07.07.2022 года № 151-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее-областной закон о бюджете), что указывает на создание не исключающих рисков на заявленные областным законом о бюджете цели использования.

## **7. Вывод (предложения)**

В целях соблюдения бюджетного и иного законодательства Контрольно-счётная палата предлагает:

1. Администрации Шимского муниципального района:

1) В целях соблюдения статьи 65 БК РФ по формированию расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с расходными обязательствами, статьи 172 БК РФ, определяющей, что составление проекта бюджета основывается на муниципальных программах (проектах муниципальных программ, проектах изменений указанных программ)

обеспечить обоснованность дополнительного объема расходных обязательств и в целом финансового обеспечения реализации муниципальной программы «Совершенствование и развитие местного самоуправления в Шимском муниципальном районе» в рамках бюджетных ассигнований, предусмотренных проектом решения.

2) Обеспечить соблюдение требований принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьёй 34 БК РФ.

В целях контроля за эффективным использованием средств бюджета муниципального района, не допускать отвлечение бюджетных средств на уплату штрафных санкций и судебных издержек, обусловленных

ненадлежащим исполнением должностными лицами функциональных обязанностей.

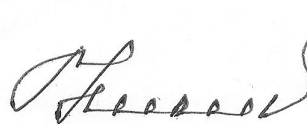
3) Принять меры по обеспечению целевого использования, обозначенному областным законом о бюджете дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности по их целевому направлению: участие Администрации Шимского муниципального района от имени Шимского муниципального района и Шимского городского поселения в ООО «МПП» в увеличении долей вкладов в уставный капитал ООО «МПП».

Правовым актом установить срок и способ внесения дополнительных вкладов участия в ООО «МПП» по каждому принятому случаю.

Контрольно-счётная палата Шимского муниципального района считает возможным предложить к вынесению проекта решения Думы Шимского муниципального района «О внесении изменений в решение Думы муниципального района от 16.12.2021 № 97» на рассмотрение на заседании Думы Шимского муниципального района

**с учетом устранения замечаний и предложений, изложенных в пунктах 6 и 7 настоящего заключения.**

Председатель  
Контрольно-счётной палаты



С.Н. Никифорова