

КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА

Шимского муниципального района

(Контрольно-счётная палата)

ул.Новгородская, д.21, р.п. Шимск,
Новгородская обл., Россия, 174150

05.05.2022 № 87
на № М19-11-И/Д от 26.04.2022

Председателю Думы
Шимского муниципального района
Л.В. Николаевой

Заключение № 21

на проект Решения Думы Шимского муниципального района
«О внесении изменений в решение Думы муниципального района
от 16.12.2021 № 97»

Экспертиза проекта решения Думы Шимского муниципального района «О внесении изменений в решение Думы Шимского муниципального района от 16.12.2021 № 97» (далее - проект решения) проведена в соответствии с пунктом 2) части 1 статьи 8 Положения о Контрольно-счётной палате Шимского муниципального района, утвержденного решением Думы Шимского муниципального района от 28.10.2021 № 84.

При проведении экспертизы использовались следующие нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);

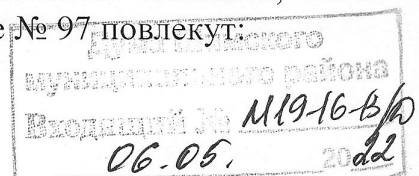
Областной закон Новгородской области от 22.12.2021 N 48-ОЗ "Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов" (далее – Областной закон № 48-ОЗ);

Решение Думы Шимского муниципального района от 05.12.2013 № 269 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Шимском муниципальном районе» (с учётом внесённых изменений);

Решение Думы Шимского муниципального района от 16.12.2021 № 97 «О бюджете Шимского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» с учетом внесенных изменений (далее-решение о бюджете № 97).

Анализ нормативных правовых актов

Результаты проведенной экспертизы проекта решения показали, что в 2022 году вносимые изменения в Решение о бюджете № 97 повлекут:



1. Увеличение доходной части бюджета Шимского муниципального района (далее- бюджет муниципального района) на 2202,3 тыс. рублей, в том числе за счет увеличения:

1.1. налоговых доходов на сумму 0,1 тыс. рублей, из них:

Доходов от уплаты акцизов на автомобильный бензин на сумму 0,1 тыс. рублей;

1.2. безвозмездных поступлений из областного бюджета в целом на сумму 2202,2 тыс. рублей, из них:

дотации увеличены в сумме 1418,0 тыс. рублей:

(тыс. рублей)

Наименование	направленные на увеличение «+», уменьшение «-»
на выравнивание бюджетной обеспеченности	+1418,0

субвенции увеличены в сумме 336,5тыс. рублей:

(тыс. рублей)

Наименование	направленные на увеличение «+», уменьшение «-»
по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных общеобразовательных организациях общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования	-400,4
на оказание мер социальной поддержки обучающимся (обучившимся до дня выпуска) муниципальных образовательных организаций	+122,6
на содержание штатных единиц, осуществляющих переданные отдельные государственные полномочия в области увековечивания памяти погибших при защите Отечества муниципального района	+282,2
на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	+ 332,1

иные межбюджетные трансферты увеличены в сумме 447,7 тыс. рублей:

(тыс. рублей)

Наименование	направленные на увеличение «+», уменьшение «-»
на частичную компенсацию расходов, связанных с увеличением стоимости питания обучающихся в образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования	+447,7

2. Увеличение расходной части бюджета муниципального района на 2793,8 тыс. рублей, из них:

- на исполнение программных мероприятий в сумме 1893,1 тыс. рублей:
(тыс. рублей)

№ п/п	Муниципальная программа	направленные на увеличение «+», уменьшение «-»	Причина изменений
2022 год			
1	«Развитие системы управления имуществом в Шимском муниципальном районе»	+540,0	Увеличены расходы на исполнение отдельных государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в сумме 332,1 тыс. рублей (источник финансирования -областной бюджет), на проведение капитального ремонта здания, находящегося в муниципальной собственности в сумме 207,9 тыс. рублей (за счет направления неиспользованных остатков средств бюджета муниципального района на 01.01.2022 года).
2	«Развитие образования, физической культуры и спорта в Шимском муниципальном районе»	+ 361,8	Увеличены расходы: -на исполнение отдельных государственных полномочий на частичную компенсацию расходов, связанных с увеличением стоимости питания обучающихся в образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования в сумме 639,9 тыс. рублей (в т.ч. 447,7 тыс. рублей за счет средств областного бюджета, 191,9 тыс. рублей за счет направления неиспользованных остатков средств бюджета на 01.01.2022 года), -на оказание мер социальной поддержки обучающимся (обучившимся до дня выпуска) муниципальных образовательных организаций в сумме 122,6 тыс. рублей (источник финансирования -областной бюджет), Уменьшены расходы: -по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных общеобразовательных организациях общедоступного и бесплатного

			дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в сумме 400,4 тыс. рублей (уменьшение субвенции из областного бюджета).
3	«Совершенствование и развитие местного самоуправления в Шимском муниципальном районе»	+282,2	Увеличены расходы на содержание штатных единиц, осуществляющих переданные отдельные государственные полномочия в области увековечивания памяти погибших при защите Отечества муниципального района в сумме 282,2 тыс. рублей (источник финансирования - областной бюджет).
4	«Совершенствование и развитие сети автомобильных дорог местного значения Шимского муниципального района, повышение безопасности дорожного движения в Шимском муниципальном районе»	+0,1	Увеличены расходы за счет остатка средств дорожного фонда муниципального района по состоянию на 01.01.2022 года (источник финансирования - средства бюджета муниципального района).
5	«Управление муниципальными финансами Шимского муниципального района»	+709,0	Увеличены расходы, связанные с передачей иных межбюджетных трансфертов в бюджет Шимского городского поселения на участие в Обществе с ограниченной ответственностью «Межмуниципальное предприятие газоснабжения» в соответствии с Порядком предоставления и методикой распределения из бюджета Шимского муниципального района бюджетам поселений иных межбюджетных трансфертов на участие в Обществе с ограниченной ответственностью «Межмуниципальное предприятие газоснабжения», утвержденным Решением Думы Шимского муниципального района от 16.12.2021 № 95 (источник финансирования - областной бюджет).
	ИТОГО	+1893,1	х
2023 год			
1	«Развитие культуры и туризма Шимского муниципального района»	-5,6	Уменьшены расходы по программным мероприятиям подпрограммы «Развитие туризма и туристической деятельности в Шимском муниципальном районе» на

			сумму 5,6 тыс. рублей (источник финансирования - средства бюджета муниципального района).
2	«Комплексные меры противодействия наркомании и зависимости от других психоактивных веществ в Шимском муниципальном районе»	+5,6	Увеличены расходы на мероприятия профессиональной переподготовки и повышения квалификации в целях профилактики злоупотребления наркотическими средствами и психоактивными веществами среди различных категорий населения (источник финансирования - средства бюджета муниципального района).
2024 год			
1	«Развитие культуры и туризма Шимского муниципального района»	-5,6	Уменьшены расходы по программным мероприятиям подпрограммы «Развитие туризма и туристической деятельности в Шимском муниципальном районе» на сумму 5,6 тыс. рублей (источник финансирования - средства бюджета муниципального района).
2	«Комплексные меры противодействия наркомании и зависимости от других психоактивных веществ в Шимском муниципальном районе»	+5,6	Увеличены расходы на мероприятия профессиональной переподготовки и повышения квалификации в целях профилактики злоупотребления наркотическими средствами и психоактивными веществами среди различных категорий населения (источник финансирования - средства бюджета муниципального района).

- на исполнение непрограммных мероприятий в сумме 900,7 тыс. рублей:
(тыс. рублей)

№ п/п	Непрограммные расходы	направленные на увеличение «+», уменьшение «-»	Причина изменений
2022 год			
1	Внесение вклада в имущество межмуниципальной организации	+709,0	Предусмотрены бюджетные ассигнования на перечисления вклада 709,0 в Общество с ограниченной ответственностью «Межмуниципальное предприятие газоснабжения» (источник финансирования - областной бюджет).
2	Исполнение судебных решений муниципальными казенными, бюджетными и	+191,7	Предусмотрены бюджетные ассигнования на предъявленные уполномоченными органами к уплате штрафов за нарушения по исполнению Администрацией Шимского

	<p>автономными учреждениями</p>	<p>муниципального района полномочий связанных с решением вопросов местного значения Шимского муниципального района в области невыполнения требований в организации безопасности дорожного движения (в сумме 100,0 тыс. рублей штрафа) и в области невыполнения требований в организации водоснабжения населения доброкачественной питьевой водой (в сумме 50,0 тыс. рублей штрафа) что не является заданным результатом деятельности Администрации муниципального района и приводит к нарушению принципа эффективности расходования бюджетных средств (нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации), следовательно, требует установление персональной ответственности должностных лиц по соблюдению требований действующего законодательства.</p> <p>Арбитражным судом признана взыскание задолжности с Администрации Шимского муниципального района в пользу ООО «ТНС энерго» в части оплаты услуг электроэнергии использованного муниципального имущества в сумме 41,7 тыс. рублей, в следствии отсутствия контроля со стороны уполномоченного органа по управлению и распоряжению имуществом района за эффективностью управления и распоряжения свободного жилого фонда, что приводит к нарушению принципа эффективности расходования бюджетных средств (нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации), следовательно, требует установление персональной ответственности должностных лиц за необоснованность затрат бюджета муниципального района на содержание муниципального имущества.</p> <p>Источник финансирования – бюджет Шимского муниципального района.</p>
--	---------------------------------	---

3. Увеличение дефицита бюджета муниципального района на 2022 год в сумме 591,5 тыс. рублей (с 655,5 тыс. рублей до 1247,0 тыс. рублей) за счет направления неиспользованных остатков средств бюджета муниципального района на 01.01.2022 года на расходы текущего периода.

В структуре источников финансирования дефицита бюджета муниципального района на 2022 год предусматривается дефицит бюджета муниципального района покрыть за счёт уменьшения остатка денежных средств на едином счете Шимского муниципального района в сумме 2612,0 тыс. рублей включая погашение бюджетных кредитов, полученных из областного бюджета в сумме 1365,0 тыс. рублей.

Уточненные параметры бюджета муниципального района на 2022 год составят по доходам в сумме 282438,5 тыс. рублей, по расходам в сумме 283685,5 тыс. рублей, дефициту – 1247,0 тыс. рублей и соответствуют проекту решения о бюджете.

В плановом периоде 2023-2024 годов основные характеристики бюджета муниципального района по доходам, расходам и дефициту бюджета не изменяются.

4. По результатам экспертизы проекта решения о бюджете отмечается следующее:

4.1. Проектом решения предусматриваются бюджетные ассигнования на содержание штатных единиц, осуществляющих переданные отдельные государственные полномочия в области увековечивания памяти погибших при защите Отечества муниципального района в отсутствие нормативных (муниципальных) правовых актов на основании и во исполнение положений установленных областным законом от 28.04.2022 № 101-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов, городского округа Новгородской области отдельными государственными полномочиями в области увековечивания памяти погибших при защите Отечества».

4.2. Одновременно с проектом решения в Контрольно-счётную палату с целью проведения финансово-экономической экспертизы представлены проекты внесения изменений в муниципальные программы в настоящее время не вступившие в силу.

Обоснованность финансирования программных мероприятий (с учетом увеличения объема финансирования муниципальных программ предусмотренного проектом бюджета), представлена в Контрольно-счётную палату проектами постановлений Администрации муниципального района:

1) «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие системы управления имуществом в Шимском муниципальном районе» от 28.04.2022 исх. № 157,

2) «О внесении изменений в муниципальную программу «Совершенствование и развитие сети автомобильных дорог местного значения Шимского муниципального района, повышение безопасности

дорожного движения в Шимском муниципальном районе» от 04.05.2022 исх. № М19-2073-И/ОГ,

3) «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие культуры и туризма Шимского муниципального района» от 05.05.2022 исх. № 82,

4) «О внесении изменений в муниципальную программу «Управление муниципальными финансами Шимского муниципального района» от 28.04.2022 исх. № М19-148-И/КФ,

5) «О внесении изменений в муниципальную программу «Комплексные меры противодействия наркомагии и зависимости от других психоактивных веществ в Шимском муниципальном районе» от 05.05.2022 исх. № 83,

6) «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие образования, физической культуры и спорта в Шимском муниципальном районе» от 05.05.2022 № М19-2102-И.

4.3. Руководствуясь письмом от 12.12.2016 № 02-03-01/74434 Министерства финансов Российской Федерации в части разработки и утверждения муниципальных программ для составления местных бюджетов установлено следующее:

Статьей 172 БК РФ определено, что составление проектов бюджетов основывается на государственных (муниципальных) программах (проектах государственных (муниципальных) программ, проектах изменений указанных программ).

В соответствии со статьей 184.2 БК РФ в случае утверждения законом (решением) о бюджете распределения бюджетных ассигнований по государственным (муниципальным) программам и непрограммным направлениям деятельности к проекту закона (решения) о бюджете в законодательный (представительный) орган представляются паспорта государственных (муниципальных) программ (проекты изменений в указанные паспорта).

Таким образом, для формирования структуры расходов бюджета муниципального образования к моменту составления бюджета необходимо наличие утвержденных муниципальных программ (проектов изменений указанных программ) или проектов муниципальных программ. При этом объемы бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ определяются в рамках процедур составления проекта бюджета.

Согласно статье 179 БК РФ ранее утвержденные муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете, вновь разработанные - утверждению в срок не позднее трех месяцев со дня вступления в силу решения о бюджете.

Вместе с тем обращаем внимание, что в соответствии со статьей 179 БК РФ конкретные сроки, в которые подлежат утверждению муниципальные программы, предлагаемые к реализации начиная с очередного финансового

года, а также изменения в ранее утвержденные муниципальные программы устанавливаются местной администрацией.

Методическими рекомендациями по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ, направленных Минфином России письмом от 30.09.2014 N 09-05-05/48843 высшим исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации для использования в работе и доведения до сведения органов местного самоуправления определено, что муниципальные программы являются документом планирования бюджетных ассигнований, их параметры ресурсного обеспечения исходя из положений статьи 174.2 БК РФ, включают объемы бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств, а также предполагаемые объемы бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых расходных обязательств.

Требованиями статей 172 и 184.2 БК РФ и приведенным выше разъяснениям Министерства финансов Российской Федерации определена четкая позиция в том, что для формирования структуры расходов бюджета муниципального образования к моменту составления бюджета необходимо наличие утвержденных муниципальных программ (проектов изменений указанных программ) или проектов муниципальных программ, поскольку на стадии составления проекта бюджета (его изменений) лимиты бюджетных ассигнований расходной части бюджета еще не утверждены.

Представленным проектом решения в целях выделения дополнительного объема финансирования по муниципальной программе «Совершенствование и развитие местного самоуправления в Шимском муниципальном районе» в сумме 282,2 тыс. рублей ответственным её исполнителем не представлены проект изменений в муниципальную программу, следовательно, нет возможности провести Контрольно-счётной палатой финансово-экономическую экспертизу обоснованности и достоверности принятых расходных обязательств в сумме 282,2 тыс. рублей по переданным из областного бюджета субвенциям в целях исполнения отдельных государственных полномочий.

4.4. В нарушение части 2 статьи 179 БК РФ муниципальная программа «Развитие образования, физической культуры и спорта в Шимском муниципальном районе», утвержденная постановлением Администрации муниципального района от 16.11.2018 № 1492 не приведена в установленный трехмесячный срок со дня вступления решения о бюджете, принятого:

Решением Думы Шимского муниципального района от 24.12.2020 № 21 «О бюджете Шимского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (с учетом вносимых последних изменений от 16.12.2021 № 96) - 21.12.2021 года (по объему финансирования на 2021 год – 147667,6 тыс. рублей),

Решением Думы Шимского муниципального района от 16.12.2021 № 97 «О бюджете Шимского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» - 21.12.2021 года.

Последняя редакция вносимых изменений в муниципальную программу была утверждена Постановлением Администрации муниципального района от 27.09.2021 № 954 и была приведена в соответствие с Решением о бюджете на 2021 год на дату внесения изменений в бюджет Решением Думы муниципального района от 27.08.2021 года № 63.

5. Вывод (предложения)

В целях соблюдения бюджетного и иного законодательства Контрольно-счётная палата предлагает:

1. Администрации Шимского муниципального района:

1) Ускорить принятие нормативных (муниципальных) правовых актов, лежащих в основе исполнения отдельных государственных полномочий в области увековечения памяти погибших при защите Отечества.

2) В целях соблюдения бюджетного законодательства обеспечить соблюдение положений, согласно которым формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами (статья 65 БК РФ).

Для формирования структуры расходов бюджета муниципального района к моменту составления проекта решения о бюджете (проекта внесения изменений в бюджет муниципального района) обеспечить наличие муниципальных программ приведенных в соответствие с Решением о бюджете № 97 и проектов изменений в паспорта муниципальных программ, устанавливающих предполагаемые расходные обязательства, поскольку на стадии составления проекта изменений в Решение о бюджете № 97 лимиты бюджетных ассигнований расходной части бюджета муниципального района в части их увеличения еще не утверждены.

3) Обеспечить исполнение требований статьи 179 БК РФ в части по соблюдению сроков приведения муниципальных программ в соответствие с вступившим в силу решением о бюджете, определить ответственных должностных лиц по исполнению требований.

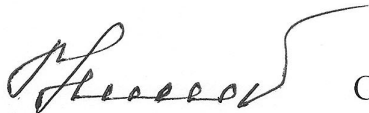
4) Обеспечить соблюдение требований принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьёй 34 БК РФ.

В целях контроля за эффективным использованием средств бюджета муниципального района, не допускать отвлечение бюджетных средств на уплату штрафных санкций и судебных издержек, обусловленных ненадлежащим исполнением должностными лицами функциональных обязанностей.

Контрольно-счётная палата Шимского муниципального района считает возможным предложить принять проект решения Думы Шимского муниципального района «О внесении изменений в решение Думы

муниципального района от 16.12.2021 № 97» к рассмотрению на заседании Думы Шимского муниципального района с учетом устранения замечаний и предложений, изложенных в настоящем заключении.

Председатель
Контрольно-счётной палаты



С.Н. Никифорова