

КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА

Шимского муниципального района

(Контрольно-счётная палата)

ул.Новгородская, д.21, р.п. Шимск,
Новгородская обл., Россия, 174150

09.12.2021 № 353
на № М19-41-И/Д от 07.12.2021

Председателю Думы
Шимского муниципального района

Л.В. Николаевой

Заключение № 70

на проект Решения Думы Шимского муниципального района
«О внесении изменений в решение Думы муниципального района
от 24.12.2020 г. № 21»

Экспертиза проекта решения Думы Шимского муниципального района «О внесении изменений в решение Думы Шимского муниципального района от 24.12.2020 № 21» (далее - проект решения) проведена в соответствии с пунктом 2) части 1 статьи 8 Положения о Контрольно-счётной палате Шимского муниципального района, утвержденного решением Думы Шимского муниципального района от 28.10.2021 № 84.

При проведении экспертизы использовались следующие нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);

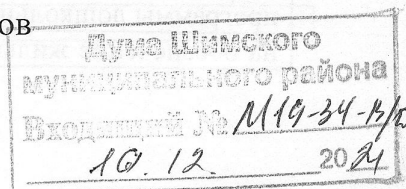
Областной закон Новгородской области от 29.12.2020 № 666-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Областной закон № 666-ОЗ);

Приказ Минфина России от 08.06.2020 N 99н "Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2021 год (на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов)";

Решение Думы Шимского муниципального района от 05.12.20136 № 269 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Шимском муниципальном районе» (с учётом внесённых изменений);

Решение Думы Шимского муниципального района от 24.12.2020 № 21 «О бюджете Шимского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее-решение о бюджете № 21).

Анализ нормативных правовых актов



Результаты проведенной экспертизы проекта решения показали, что в 2021 году вносимые изменения в Решение о бюджете № 21 повлекут:

-увеличение доходной части бюджета Шимского муниципального района (далее-муниципального района) на 20342,3 тыс. рублей, в том числе:

1. За счет увеличения безвозмездных поступлений из областного бюджета в целом на сумму 21846,2 тыс. рублей, из них:

субсидии в целом увеличены в сумме 17176,8 тыс. рублей:

Наименование	(тыс. рублей)
	направленные на увеличение «+», уменьшение «-»
	- 83,9
поддержку культуры	
софинансирование расходов по реализации правовых актов Правительства Новгородской области по вопросам проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения	+17260,7

Субвенции в целом увеличены в сумме 2205,1 тыс. рублей:

Наименование	(тыс. рублей)
	направленные на увеличение «+», уменьшение «-»
	+3132,4
на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях	
на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство в муниципальных образовательных организациях, реализующих общеобразовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования	-14,0
на осуществление отдельных государственных полномочий по оказанию мер социальной поддержки обучающимся (обучавшимся до дня выпуска) муниципальных образовательных организаций	-205,2
на осуществление государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений	+500,0
на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю	+660,0
на компенсацию части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательные программы дошкольного образования	-70,0
на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся	-1998,2

без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	
на обеспечение деятельности центров образования цифрового и гуманитарного профилей в общеобразовательных муниципальных организациях области	200,1

Иные межбюджетные трансферты в целом увеличены в сумме 1964,3 тыс. рублей:

(тыс. рублей)	
Наименование	направленные на увеличение «+», уменьшение «-»
на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы	+1674,7
бюджетам муниципальных районов, обеспечивших создание благоприятных условий для применения физическими лицами специального налогового режима «Налог на профессиональный доход»	+218,6
на реализацию муниципальных проектов, реализуемых в рамках кластеров	+71,0

2. За счет уменьшения налоговых и неналоговых поступлений в целом на сумму 1503,9 тыс. рублей, из них:

налоговые доходы уменьшены на сумму 1240,7 тыс. рублей:

(тыс. рублей)	
Наименование	направленные на увеличение «+», уменьшение «-»
налог на совокупный доход	-1415,7
государственная пошлина	+175,0

неналоговые доходы уменьшены на сумму 263,2 тыс. рублей:

(тыс. рублей)	
Наименование	направленные на увеличение «+», уменьшение «-»
доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	-363,0
доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	+68,8
доходы от продажи материальных и нематериальных активов	+145,8
штрафы, санкциям, возмещению ущерба	-114,8

- увеличение расходной части бюджета муниципального района на 19506,5 тыс. рублей, из них:

1. Увеличены программные статьи расходов в целом на сумму 20573,1 тыс. рублей:

(тыс. рублей)		
Муниципальная	направле	Причина изменений

программа	нные на увеличение «+», уменьшени е «-»	
«Совершенствование и развитие местного самоуправления в Шимском муниципальном районе»	+106,9	Увеличены расходы на материальные затраты за счет источника поступлений иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета
«Совершенствование и развитие сети автомобильных дорог местного значения Шимского муниципального района, повышение безопасности дорожного движения в Шимском муниципальном районе»	+17260,7	Приняты расходные обязательства за счет увеличения субсидии из областного бюджета на реализацию правовых актов Правительства Новгородской области по вопросам проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения из областного бюджета
«Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Шимском муниципальном районе»	-37,4	Отсутствие потребности в средствах.
«Развитие системы управления имуществом в Шимском муниципальном районе»	-2693,6	По заявке уменьшена субвенция на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в сумме 1998,2 тыс. рублей, уменьшены объемы финансирования на проведение ремонтных работ в зданиях и сооружениях, обеспечивающих водоснабжение и водоотведение на 400,4 тыс. рублей и др. мероприятия в сумме 295,0 тыс. рублей в связи с отсутствием потребности в средствах.
«Развитие культуры и туризма Шимского муниципального района»	+1643,6	Приняты расходные обязательства за счет поступления межбюджетных трансфертов из областного бюджета на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы 1674,7 тыс. рублей; поддержке отрасли культуры на модернизацию библиотек в части комплектования книжных фондов) в сумме 61,1 тыс. рублей. на реализацию муниципальных проектов, реализуемых в рамках кластеров в сумме 50,0 тыс. рублей; проведение ремонтов зданий муниципальных учреждений в сфере культуры в сумме 29,2 тыс. рублей, прочие расходы в учреждениях в сумме 7,0 тыс. рублей Уменьшены суммы по: субсидии на поддержку отрасли культуры (обеспечение учреждений культуры специализированным автотранспортом для обслуживания населения, в том числе сельского населения) в сумме 146,0 тыс. рублей, мероприятия подпрограммы «Развитие туризма и туристской деятельности в Шимском муниципальном районе» в сумме 32,4 тыс. рублей
«Развитие образования, физической культуры и спорта в Шимском муниципальном районе»	+3923,5	Приняты расходные обязательства за счет увеличения субвенции из областного бюджета на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семьи в сумме 660,0 тыс. рублей, на реализацию муниципальных проектов, реализуемых в рамках кластеров в сумме 21,0 тыс. рублей, в целях сохранения достигнутого соотношения

районе»		заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, определенных указами Президента РФ, к среднемесячной заработной плате наемных работников, увеличен фонд оплаты труда педагогических работников в образовательных учреждениях в сумме 3132,5 тыс. рублей, на обеспечение деятельности центров образования цифрового и гуманитарного профилей в общеобразовательных муниципальных организациях области в сумме 200,1, на Реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие дошкольного и общего образования Шимского муниципального района» муниципальной программы «Развитие образования, физической культуры и спорта в Шимском муниципальном районе» в сумме 153,5 тыс. рублей. на оплату услуг по лицензионному сопровождению «1С Облако» в сумме 218,1, на прочие расходы по учреждениям в сумме 13,6 тыс. рублей Уменьшены суммы: по компенсации части родительской платы в сумме 70,0 тыс. рублей, по соц. поддержке обучающихся в сумме 205,2 тыс. рублей, на денежное вознаграждение за классное руководство в сумме 14,0 тыс. рублей.
«Управление муниципальными финансами Шимского муниципального района»	+444,4	Предоставлены иные межбюджетные трансферты на техническое оснащение ООО «МПП» для осуществления первоначальной хозяйственной деятельности, подготовку к проведению экспертизы (дегазация, очистка технических устройств) и начало работ по самой экспертизе в сумме 500,0 тыс. рублей на участие в уставном фонде межмуниципальной организации. Уменьшены программные расходы в сумме 55,6 тыс. рублей на выплату процентных платежей по муниципальному долгу
«Комплексные меры противодействия наркомании и зависимости от других психоактивных веществ в Шимском муниципальном районе»	-15,0	Отсутствие потребности в средствах.
«Развитие молодежной политики в Шимском муниципальном районе»	-55,0	Отсутствие потребности в средствах.
«Профилактика правонарушений, терроризма и экстремизма в Шимском муниципальном районе»	-5,0	Отсутствие потребности в средствах.

2. Уменьшены непрограммные статьи расходов на сумму 1066,6 тыс. рублей направленные (уменьшены расходы в сумме 102,3 тыс. рублей по утверждению генеральных планов сельских поселений, правил землепользования и застройки из-за отсутствия потребности в средствах, уменьшен размер резервного фонда в сумме 1576,0 тыс. рублей, зарезервирована расходы, производимые за счет иных межбюджетных трансфертов в сумме 111,7 тыс. рублей, увеличены расходы в сумме 500,0 тыс. рублей на участие в уставном фонде межмуниципальной организации в сфере жилищно-коммунального хозяйства (уставный фонд увеличен на 500,0 тыс. рублей).

Дефицит бюджета муниципального района на 2021 год увеличился на сумму 3364,2 тыс. рублей за счет увеличения расходной части бюджета и

прогнозируется в размере 13989,6 тыс. рублей. В структуре источников финансирования дефицита бюджета муниципального района на 2021 год предусматривается дефицит бюджета муниципального района покрыть за счёт уменьшения остатка денежных средств на едином счете Шимского муниципального района в сумме 14 014,4 тыс. рублей. В структуре источников финансирования дефицита бюджета муниципального района на 2021 год предусмотрено погашение кредитов кредитных организаций в сумме 3000,0 тыс. рублей, привлечение бюджетного кредита в сумме 4200,0 тыс. рублей с суммой погашения бюджетных кредитов по состоянию на 01.01.2021 года в размере 1224,8 тыс. рублей.

Уточненные параметры бюджета муниципального района на 2021 год составят по доходам в сумме 314049,3 тыс. рублей, по расходам в сумме 328038,9 тыс. рублей, дефициту – 13989,6 тыс. рублей и соответствуют проекту решения о бюджете.

В плановом периоде 2022 года основные характеристики бюджета муниципального района предлагается сократить доходную и расходную части бюджета на сумму 17569,0 тыс. рублей в связи с плановым показателем сокращения субсидии на софинансирование расходов по реализации правовых актов Правительства Новгородской области по вопросам проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения в сумме 17569,0 тыс. рублей.

Уточненные параметры бюджета городского поселения на плановый 2022 год составят по доходам в сумме 233039,0 тыс. рублей, по расходам в сумме 233039 тыс. рублей, дефициту – 0 тыс. рублей и соответствуют проекту решения о бюджете.

В плановом периоде 2023 года основные характеристики бюджета муниципального района по доходам, расходам и дефициту бюджета не изменяются.

По результатам экспертизы проекта решения о бюджете отмечается следующее:

Проектом решения предусматривается распределение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджету Шимского городского поселения на финансовое обеспечение полномочий по решению вопросов местного значения без оценки расходных потребностей на выполнение полномочий поселенческого уровня в соответствии с утвержденной Методикой расчета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений¹, что может быть установлено отсутствием оснований в предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности Шимскому городскому поселению.

¹ Методика расчета определена областным законом Новгородской области от 21.06.2007 N 120-ОЗ "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Новгородской области государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств областного бюджета"

Согласно статье 6 БК РФ дотации - межбюджетные трансферты, предоставляемые на безвозмездной и безвозвратной основе без установления направлений их использования, следовательно, предоставление средств бюджета Шимского муниципального района в форме дотации не исключает риски их использования на цели, отличные от указанных в пояснительной записке (техническое оснащение ООО «Межмуниципальное предприятие газоснабжения» для осуществления первоначальной хозяйственной деятельности).

Следует обратить внимание и принять меры по обеспечению целевого использования выделенных средств Шимскому городскому поселению в рамках предусмотренного бюджетным законодательством механизма обособления выделения и использования средств бюджету Шимского городского поселения, в частности при предоставлении субсидий и иных межбюджетных трансфертов (статьи 142.3., 142.4.).

Вывод (предложения)


В целях соблюдения бюджетного и иного законодательства Контрольно-счётная палата Шимского муниципального района предлагает

1. Уточнить в решении о бюджете форму предоставления межбюджетного трансферта бюджету Шимского городского поселения на осуществление полномочий по решению вопросов местного значения в целях обеспечения газоснабжением населения Шимского городского поселения.

2. Уточнить в решении о бюджете код вида расходов на предоставление межбюджетных трансфертов бюджету Шимского городского поселения исходя из их целевого назначения.

3. Уточнить в решении о бюджете код вида расходов на участие Шимского муниципального района в ООО «Межмуниципальное предприятие газоснабжения» в соответствии с решением учредителей.

Контрольно-счётная палата Шимского муниципального района считает возможным предложить принять проект решения Думы Шимского муниципального района «О внесении изменений в решение Думы муниципального района от 24.12.2020 № 21» к рассмотрению на заседании Думы Шимского муниципального района с учетом замечаний и предложений, изложенных в настоящем заключении.

Председатель Контрольно-счётной палаты  С.Н. Никифорова