

КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
Шимского муниципального района
(Контрольно-счётная палата)

ул.Новгородская, д.21, р.п. Шимск,
Новгородская обл., Россия, 174150

2210.2021 № 281
на № М19-31-И/Д от 18.10.2021

Заместителю председателя Думы
Шимского муниципального района

Л.В. Николаевой

Заключение № 44

на проект Решения Думы Шимского муниципального района
«О внесении изменений в решение Думы муниципального района
от 24.12.2020 г. № 21»

Экспертиза проекта решения Думы Шимского муниципального района «О внесении изменений в решение Думы Шимского муниципального района от 24.12.2020 № 21» (далее - проект решения) проведена в соответствии с пунктом 2) части 1 статьи 8 Положения о Контрольно-счётной палате Шимского муниципального района, утвержденного решением Думы Шимского муниципального района от 16.11.2011 №90.

При проведении экспертизы использовались следующие нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации;

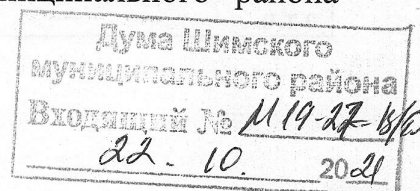
Положение о бюджетном процессе в Шимском муниципальном районе, утвержденное Думой Шимского муниципального района от 05.12.2013 № 269 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Шимском муниципальном районе»;

Областной закон от 29.12.2020 № 666-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;

Решение Думы Шимского муниципального района от 24.12.2020 № 21 «О бюджете Шимского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее-решение о бюджете муниципального района) и другие.

Анализ нормативных правовых актов

Результаты проведенной экспертизы проекта решения показали, что в 2021 году вносимые изменения в решение о бюджете муниципального района повлекут:



- увеличение расходной части бюджета муниципального района на 305,9 тыс. рублей по следующим направлениям и источникам финансирования:

Наименование расходов	2021 год	
	тыс. руб.	Источник финансирования
Программные расходы, в том числе:	50,6	х
Муниципальная программа «Совершенствование и развитие местного самоуправления в Шимском муниципальном районе»	15,0	Бюджет муниципального района – 15,0 тыс. руб. (за счет источника финансирования дефицита бюджета муниципального района)
Муниципальная программа «Развитие культуры и туризма Шимского муниципального района»	35,6	Бюджет муниципального района – 35,6 тыс. руб. (за счет источника финансирования дефицита бюджета муниципального района)
Непрограммные расходы, в том числе:	255,3	х
на оплату по исполнительным листам о взыскании задолженности по кредитному договору с наследников заемщика (по выморочному имуществу)	170,3	Бюджет муниципального района – 170,3 тыс. руб. (за счет источника финансирования дефицита бюджета муниципального района)
административные штрафы	60,0	Бюджет муниципального района – 60,0 тыс. руб. (за счет источника финансирования дефицита бюджета муниципального района)
на участие в уставном капитале межмуниципального хозяйственного общества связанные с решением вопросов местного значения по организации газоснабжения сельских территорий в пределах полномочий	25,0	Бюджет муниципального района – 25,0 тыс. руб. (за счет источника финансирования дефицита бюджета муниципального района)

- увеличение дефицита бюджета муниципального района на 1340,3 тыс. рублей за счет направления неиспользованных остатков средств бюджета муниципального района на 01.01.2021 года на расходы текущего года. Проектом решения прогнозируемый дефицит бюджета муниципального района состави 8979,2 тыс. рублей;

- перераспределение расходов бюджета муниципального района по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджета муниципального района по программным мероприятиям которые не повлекут увеличение расходной части бюджета муниципального района:

Наименование расходов	2021 год	
	тыс. руб.	Источник финансирования
1	2	3
Увеличены Программные расходы, в том числе:	0	
Муниципальная программа «Совершенствование и развитие местного самоуправления в Шимском муниципальном районе», в т.ч.	440,3	За счет уменьшения объемов финансирования: муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в

на материально-техническое обеспечение деятельности подведомственного муниципального казенного учреждения ««Центр обеспечения деятельности органов местного самоуправления»»	440,3(из них дополнительные средства на приобретение автомобиля в сумме 299,0 тыс. рублей)	Шимском муниципальном районе» на сумму 50,0 тыс. рублей; муниципальной программы «Улучшение жилищных условий граждан и повышение качества жилищно-коммунальных услуг в Шимском муниципальном районе» на сумму 260,0 тыс. рублей; непрограммных направлений деятельности связанных с созданием благоприятных условий для применения физическими лицами специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» на сумму 130,3 тыс. рублей.
--	---	--

Параметры бюджета муниципального района планового периода на 2022-2023 годы не изменяются.

По результатам экспертизы проекта бюджета муниципального района установлено:

1. В рамках исполнения полномочий предусмотренных пунктом 3 части 2 статьи 5 Устава Шимского муниципального района на территориях Подгощского, Медведского и Уторогошского сельских поселений: «3) обеспечения проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством;» утверждена муниципальная программа «Улучшение жилищных условий граждан и повышение качества жилищно-коммунальных услуг в Шимском муниципальном районе, утвержденная Постановлением Администрации Шимского муниципального района от 14.02.2020 № 171.

1. Характеристика текущего состояния муниципального жилищного фонда, приоритеты и цели Администрации Шимского муниципального района в сфере капитального ремонта муниципального жилищного фонда в муниципальной программе представлена следующими показателями и состоянием жилищного фонда в районе:

«Муниципальный жилищный фонд муниципального района на 01.01.2019 года составляет 11792,7 кв.м. Основная его часть не имеет коммунальных удобств. Доля благоустроенного жилищного фонда составляет 27,5 %, частично благоустроенного 11,5 %, неблагоустроенного 61 %.

Жилищный фонд в районе находится в неудовлетворительном состоянии, обусловлено это естественным старением домов, высокой затратностью капитальных ремонтов, низкой платежеспособностью населения.

Программа реализуется на основании обращений граждан, актов обследования жилищной комиссией о необходимости проведения капитального ремонта и позволит повысить комфортность условий проживания населения, приведение состояния муниципальных жилых помещений в соответствии с требованиями нормативно-технических документов.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

1. Приведение состояния муниципальных жилых помещений в соответствии с требованиями нормативно-технических документов;
2. Исполнение жилищного законодательства о минимальном размере взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах на основании «Региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Новгородской области, на 2014-2043 годы».

В ходе проведения анализа показателей исполнения полномочий связанных с содержанием муниципального жилищного фонда включенных в подпрограмму «Капитальный ремонт муниципального жилищного фонда Шимского муниципального района» муниципальной программы установлено, что на 2021-2022 годы по сравнению с 2020 годом значительно снижается показатель относительно площади отремонтированного муниципального жилья с целью улучшения эксплуатационных характеристик жилищного фонда в соответствии со стандартами качества, обеспечивающих гражданам безопасные и комфортные условия проживания с 112,0 кв.м. до 70,7 кв.м. или на 37%:

№ п/п	Цели, задачи муниципальной программы, наименование и единица измерения целевого показателя	Значения целевого показателя по годам		
		2020	2021	2022
1	2	3	4	5
1.	Цель 1. Улучшение эксплуатационных характеристик жилищного фонда в соответствии со стандартами качества, обеспечивающих гражданам безопасные и комфортные условия проживания			
1.1.	Задача 1. Приведение состояния многоквартирных домов и муниципальных жилых помещений в соответствии с требованиями нормативно-технических документов			
1.1.1.	Площадь отремонтированного муниципального жилья, кв.м.	112,0	70,7	70,7
1.1.2.	Количество составляемых сметных расчетов, ед.	3	1	1

На исполнение программных мероприятий по проведению капитального ремонта в бюджете Шимского муниципального района предусмотрено финансирование в размере 1296,3 тыс. рублей.

2. Проектом решения предлагается сократить расходы муниципальной программы в рамках исполнения подпрограммы «Развитие инфраструктуры водоснабжения и водоотведения, электроснабжения населенных пунктов Шимского муниципального района» в рамках программного мероприятия «Изготовление проектно-сметной документации на реконструкцию систем централизованного водоснабжения р.п. Шимск (участие в проекте «Чистая вода») на 260 тыс. рублей из 510,0 тыс. рублей предусмотренного финансирования в данной подпрограмме программного мероприятия.

Контрольно-счётная палата неоднократно указывала в ходе проведения экспертно-аналитических мероприятий в Заключениях на проекты постановлений Администрации Шимского муниципального района «О внесении изменений в муниципальную программу «Улучшение жилищных условий граждан и повышение качества жилищно-коммунальных услуг в Шимском муниципальном районе» (Заключение № 23-п от 25.01.2021 исх. № 27, Заключение № 66-п от 09.03.2021 исх. № 92, Заключение № 112-п от 23.07.2021 № 209 по факту нецелевого планирования средств бюджета Шимского муниципального района связанного с превышением полномочий связанных с решением вопросов местного значения Шимского городского поселения (п.4) ч.1 ст. 8 Устава Шимского городского поселения) за счет средств Шимского муниципального района, замечания ответственным исполнителем не устранены, муниципальная программа в настоящее время принята и в ней включены программные мероприятия, связанные с нецелевым направлением использования бюджетных средств Шимского муниципального района по исполнению вопросов местного значения Шимского городского поселения, которые должны исполняться за счет бюджета Шимского городского поселения.

Поскольку, как указано в разделе I. паспорта муниципальной программы «Характеристика текущего состояния муниципального жилищного фонда, приоритеты и цели Администрации Шимского муниципального района в сфере капитального ремонта муниципального жилищного фонда» жилищный фонд в районе находится в неудовлетворительном состоянии.

Исключенные из финансирования муниципальной программы средства бюджета муниципального района в размере 240,0 тыс. рублей предлагается направить не на проведение капитального ремонта муниципального жилого фонда где жилищный фонд в районе находится в неудовлетворительном состоянии, а на покупку автомобильного транспорта в рамках обеспечения государственных (муниципальных) нужд Администрации Шимского муниципального района,

что противоречит утвержденной Решением Думы Шимского муниципального района от 29.10.2020 № 9 СТРАТЕГИИ социально-

экономического развития Шимского муниципального района до 2027 года, где в качестве Приоритетного направления социально-экономического развития Шимского муниципального района определено:

«Повышение уровня благосостояния и создание комфортных условий для проживания будет являться ключевой задачей социально-экономического развития Шимского муниципального района».

На эти цели можно направить включенные в муниципальную программу программные мероприятия, связанные с нецелевым направлением использования бюджетных средств Шимского муниципального района по исполнению вопросов местного значения Шимского городского поселения, которые должны исполняться за счет бюджета Шимского городского поселения в сумме 510,0 тыс. рублей.

Предложение: Исключить уменьшение финансирования муниципальной программы «Улучшение жилищных условий граждан и повышение качества жилищно-коммунальных услуг в Шимском муниципальном районе» в размере 240,0 тыс. рублей. Предлагаем направить средства бюджета Шимского муниципального района в сумме 510,0 тыс. рублей на решение ключевой задачи социально-экономического развития Шимского муниципального района - приведения состояния многоквартирных домов и муниципальных жилых помещений в соответствии с требованиями нормативно-технических документов перераспределив их объемы финансирования между финансированием подпрограмм: «Капитальный ремонт муниципального жилищного фонда Шимского муниципального района» (увеличить на 510,0 тыс. рублей) и «Развитие инфраструктуры водоснабжения и водоотведения, электроснабжения населенных пунктов Шимского муниципального района» (уменьшить в объеме финансирования 510,0 тыс. рублей с целью исключения программных мероприятий, связанные с нецелевым направлением использования бюджетных средств Шимского муниципального района по исполнению вопросов местного значения Шимского городского поселения, которые должны исполняться за счет бюджета Шимского городского поселения).

3. Из пояснительной записки к проекту решения следует, что необходимо увеличить муниципальную программу «Совершенствование и развитие местного самоуправления в Шимском муниципальном районе» в сумме 440,3 тыс. рублей на материально-техническое обеспечение МКУ «ЦОД ОМСУ» в сумме 141,3 тыс. рублей, дополнительно выделить средства на приобретение автомобиля в сумме 299,0 тыс. рублей, в том числе за счет непрограммных расходов «иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов, городского округа Новгородской области, обеспечивающих создание благоприятных условий для применения физическими лицами специального налогового режима "Налог на профессиональный доход" в сумме 130,3 тыс. рублей которые по своей

направленности должны обеспечить условия для применения физическими лицами, относящимися к самозанятым, специального налогового режима "Налог на профессиональный доход", следовательно, направление данных средств к обеспечению материально-технического обеспечения МКУ «ЦОД ОМСУ» и приобретению автомобиля отношения не имеют и не могут быть направлены на эти цели.

4. Статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс) определено, что составление проектов бюджетов основывается на государственных (муниципальных) программах (проектах государственных (муниципальных) программ, проектах изменений указанных программ).

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса в случае утверждения законом (решением) о бюджете распределения бюджетных ассигнований по государственным (муниципальным) программам и непрограммным направлениям деятельности к проекту закона (решения) о бюджете в законодательный (представительный) орган представляются паспорта государственных (муниципальных) программ (проекты изменений в указанные паспорта).

Таким образом, для формирования структуры расходов бюджета муниципального образования к моменту составления бюджета необходимо наличие утвержденных муниципальных программ (проектов изменений указанных программ) или проектов муниципальных программ. При этом объемы бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ определяются в рамках процедур составления проекта бюджета.

В дальнейшем ранее утвержденные муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете, вновь разработанные - утверждению в срок не позднее трех месяцев со дня вступления в силу решения о бюджете.

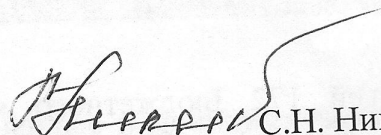
Одновременно с проектом решения в Контрольно-счётную палату с целью проведения финансово-экономической экспертизы ответственными исполнителями муниципальных программ не представлены проекты внесения изменений в муниципальные программы. Обоснованность финансирования программных мероприятий проектом решения не подтверждена на общую сумму расходных обязательств в размере 440,3 тыс. рублей.

Вывод

Контрольно-счётная палата Шимского муниципального района считает возможным предложить вынести проект решения Думы Шимского муниципального района «О внесении изменений в решение Думы муниципального района от 24.12.2020 № 21» на рассмотрение Постоянной комиссией по экономике и бюджету с учетом замечаний изложенных в настоящем заключении, ~~замечаний~~.

С учетом принятого Постоянной комиссией по экономике и бюджету решения принять проект решения Думы Шимского муниципального района «О внесении изменений в решение Думы муниципального района от 24.12.2020 № 21» к рассмотрению на заседании Думы Шимского муниципального района с учетом замечаний изложенных в настоящем заключении замечаний.

Председатель Контрольно-счётной палаты



С.Н. Никифорова