

## АКТ

### проверки целевого и эффективного использования средств муниципального задания правильности начисления и выплаты зарботной платы работников муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа» п. Шимск имени Героя Советского Союза А.И. Горева

р.п. Шимск

30 июня 2021 года

На основании удостоверения на проведение ревизии от 12 мая 2021 года № 3, выданного председателем комитета финансов Администрации Шимского муниципального района А.Е. Симонян, ведущим специалистом отдела бухгалтерского учета, отчетности, контрольно-ревизионной работы комитета финансов Администрации Шимского муниципального района Беляковой Н.В. проведена проверка целевого и эффективного использования средств муниципального задания правильности начисления и выплаты заработной платы работников муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа» п. Шимск имени Героя Советского Союза А.И. Горева (далее – МАОУ «СОШ» п. Шимск) за период с 01.01.2020 по 31.12.2020 года и с 01.01.2021г по 31.05.2021.

Ревизия начата: 08 июня 2021 года.

Окончена: 30 июня 2021 года.

#### **Краткая информация об объекте контрольного мероприятия (общие сведения)**

Полное наименование объекта контроля в соответствии с учредительными документами: Муниципальное автономное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа» п. Шимск имени Героя Советского Союза А.И. Горева, сокращенное наименование – МАОУ «СОШ» п. Шимск им. Героя Советского Союза А.И. Горева.

МАОУ «СОШ» п. Шимск зарегистрировано 08 сентября 1993 года регистрирующим органом Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы №2 по Новгородской области.

**Форма собственности (ОКФС):** 14 - Муниципальная собственность.

**Организационно-правовая форма (ОКОПФ):** 75401 – Муниципальное автономное учреждение.

**Вид основной экономической деятельности (ОКВЭД):** 85.14 – образование среднее общее.

85.41 – образование дополнительное детей и взрослых.

МАОУ «СОШ» п. Шимск действует на основании следующих лицензий:  
- лицензия № РО 036513 бессрочная от 12.01.2012 с видом лицензируемой деятельности, на которую выдана лицензия «Образовательная деятельность соискателей лицензий, расположенных на территории соответствующего субъекта Российской Федерации (за исключением организаций, лицензирование деятельности которых отнесено к компетенции Федеральной

службы по надзору в сфере образования и науки)», выданной Комитетом образования, науки и молодежной политики Новгородской области;

- лицензия № АК-53-000191 от 26.06.2019 с видом лицензируемой деятельности, на которую выдана лицензия «Деятельность по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами», выданной Северо - Восточным МУГАДН Территориальным отделом государственного автодорожного надзора по Новгородской области.

**ОГРН:** 1025301787610

**ИНН:** 5319002812

**КПП:** 531901001

**ОКПО:** 26012360

**Банковские реквизиты:**

40701810540301008022 – расчетный счет автономного учреждения

л/с 30506Щ06260 - лицевой счет автономного учреждения,

л/с 31506Щ06260 - отдельный лицевой счет автономного учреждения

открытые в Управление Федерального казначейства по Новгородской области до 01.01.2021 года;

03234643496550005000 – расчетный счет автономного учреждения

л/с 30506Щ06260 - лицевой счет автономного учреждения,

л/с 31506Щ06260 - отдельный лицевой счет автономного учреждения

открытые в ОТДЕЛЕНИЕ НОВГОРОД БАНКА РОССИИ//УФК ПО НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ, г Великий Новгород с 01.01.2021 года.

**Юридический адрес:** 174150, Новгородская область, Шимский район, рабочий поселок Шимск, ул. Коммунальная, дом 19. Телефон: 8(816 56) 5-44-22.

Должность директора МАОУ «СОШ» п. Шимск за период с 01.01.2020 по 31.12.2020, с 01.01.2021 по 30.05.2021 занимала Конькова Е.Г. (с правом первой подписи).

В период с 01.01.2020 по 30.05.2021 года ведение бюджетного учета передано в муниципальное казенное учреждение «Централизованная бухгалтерия» на основании договора на бухгалтерское обслуживание от 29.10.2018, б/н.

Учредителем МАОУ «СОШ» п. Шимск и собственником его имущества является муниципальное образование Шимский муниципальный район (далее - Шимский район). Функции и полномочия Учредителя осуществляет Администрация Шимского муниципального района. МАОУ «СОШ» п. Шимск является некоммерческой организацией.

Филиал МАОУ «СОШ» п. Шимск: Муниципальное автономное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа» п.Шимск имени Героя Советского Союза А.И.Горева в с.Подгощи.

Сокращенное наименование : филиал МАОУ «СОШ» п.Шимск им.Героя Советского Союза А.И.Горева в с.Подгощи.

Место нахождения филиала: 174150, Новгородская область, Шимский район, с.Подгощи, ул. Школьная, д. 23.

МАОУ «СОШ» п. Шимск является юридическим лицом с момента государственной регистрации в порядке, установленном законом о государственной регистрации юридических лиц, имеет обособленное

имущество на праве оперативного управления, имеет печать со своим наименованием, штампы, фирменные бланки и другую атрибутику, официальный сайт Учреждения в информационно-коммуникационной сети «Интернет». МАОУ «СОШ» п. Шимск самостоятельно выступает в суде в качестве истца и ответчика. В своей деятельности МАОУ «СОШ» п. Шимск руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, другими нормативными правовыми актами Российской Федерации, Новгородской области, Шимского муниципального района, Уставом Учреждения, локальными нормативными актами МАОУ «СОШ» п. Шимск.

МАОУ «СОШ» п. Шимск вправе осуществлять приносящую доходы деятельность и иные виды деятельности, не являющимися основными видами деятельности, при условии что такие виды деятельности указаны в настоящем Уставе. Доходы, полученные от такой деятельности и приобретённое за счет этих доходов имущество, поступают в самостоятельное распоряжение МАОУ «СОШ» п. Шимск им. Героя Советского Союза А.И. Горева.

Основной целью деятельности учреждения является образовательная деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования, реализация адаптированных образовательных программ, осуществление присмотра и ухода за обучающимися с ОВЗ, в группах продленного дня, реализация дополнительных образовательных программ, оказание психолого-педагогической, социально-педагогической помощи обучающимся.

МАОУ «СОШ» п. Шимск также осуществляет образовательную деятельность по следующим образовательным программам, реализация которых не является основной целью его деятельности: -дополнительные общеобразовательные программы.

Предметом деятельности МАОУ «СОШ» п. Шимск является обучение и воспитание в интересах человека, семьи, общества и государства, создание благоприятных условий для разностороннего развития личности.

Учреждение реализует дополнительные общеразвивающие программы научно-технической, естественнонаучной, физкультурно-спортивной, художественно-эстетической, туристско-краеведческой, социально-педагогической, эколого-биологической направленности.

Учреждение осуществляет следующие виды деятельности, относящиеся к основной:

- начальное общее, основное общее, среднее общее образование;
- образовательная деятельность по образовательным программам;

В соответствии с данными видами деятельности Администрация района формирует и утверждает муниципальное задание для МАОУ «СОШ» п. Шимск им. Героя Советского Союза А.И. Горева.

Учреждение вправе осуществлять следующие иные виды деятельности лишь постольку, поскольку это служит достижению целей ради которых оно создано, и соответствует указанным целям:

- дополнительное образование детей;
- пользование библиотечным фондом;
- предоставление дополнительных образовательных услуг, в том числе обучение по дополнительным образовательным программам; преподавание

специальных курсов и циклов дисциплин, репетиторство; занятия с обучающимися углубленным изучением предметов, не входящих в учебный план;

- организация питания.

Осуществление приносящей доход деятельности:

-аренда помещений.

Указанный перечень видов деятельности, которые МАОУ «СОШ» п. Шимск вправе осуществлять в соответствии с целями, для достижения которых оно создано, является исчерпывающими.

В ходе контрольного мероприятия был использован следующий перечень нормативно правовых актов:

- Устав МАОУ «СОШ» п. Шимск, утвержденный постановлением Администрации Шимского муниципального района от 07.12.2015 № 870;

-Положение об оплате труда работников МАОУ «СОШ» п. Шимск, утвержденное приказом директора МАОУ «СОШ» п. Шимск от 09.01.2019 № 4;

-Изменения в положение об оплате труда работников МАОУ «СОШ» п. Шимск, утвержденное приказом директора МАОУ «СОШ» п. Шимск от 24.11.2020 № 198, от 11.01.2021 № 5;

-Карточки - справки (ф. 0504417) за 2020 год и текущий период 2021года;

-Тарификационные списки педагогических работников за 2020 год и текущий период 2021 года;

-Штатное расписание за 2020 год и текущий период 2021 года;

-Журналы регистрации и выдачи расчетных листков за период 2020 года и с 01.01.2021 по 31.05.2021;

-Приказы по личному составу за период 2020 года и с 01.01.2021 по 31.05.2021.

Количество штатных единиц руководящих работников, педработников, учебно – вспомогательного персонала и обслуживающего персонала образовательного учреждения зависит от количества учащихся в 2020 году количество штатных единиц утверждено 168,85 единиц, согласно утвержденному штатному расписанию от 19.01.2021 года количество штатных единиц составило 179,75 единиц. Все штатные расписания и тарификационные списки работников учреждения утверждены руководителем.

Также были изучены: расчетно - платежные ведомости начисления заработной платы, табеля учета использования рабочего времени и расчета заработной платы, приказы учреждения и другие документы.

В соответствии со статьей 28 Федерального закона от 29.12.2018 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» установление заработной платы работников образовательного учреждения, в том числе надбавок и доплат к должностным окладам, порядка и размеров их премирования отнесено к компетенции образовательных учреждений. Должностной оклад (ставка заработной платы) работника учреждения формируется из минимального оклада по соответствующей профессиональной группе и применение повышающих коэффициентов к минимальному окладу по занимаемой должности.

Положением об оплате труда работникам МАОУ «СОШ» п. Шимск установлены следующие виды выплат стимулирующего характера:

- выплаты за интенсивность, высокие результаты работы.
- выплаты за качество выполняемых работ.
- выплаты за стаж непрерывной работы, выслугу лет.
- премиальные выплаты по итогам работы.

Премиальные выплаты по итогам работы выплачиваются с целью поощрения работников учреждения за общие результаты труда по итогам работы за установленный период.

Согласно ст. 135 Трудового кодекса РФ заработная плата сотрудников регулируется договором в соответствии с действующими системами оплаты труда в организации. В свою очередь, система оплаты труда работников муниципальных учреждений устанавливается коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с федеральными законами, нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления (ст. 144 Трудового кодекса РФ). Фонд оплаты труда МАОУ «СОШ» п. Шимск им. Героя Советского Союза А.И. Горева складывается из заработной платы руководящих работников, прочих педагогов, учебно – вспомогательного персонала и обслуживающего персонала и формируется на календарный год исходя из объема бюджетных ассигнований муниципального бюджета и из средств, поступающих от приносящей доход деятельности. Численность сотрудников в учреждении устанавливается на основе штатных расписаний и тарификаций исходя из количества воспитанников, учебных часов и образовательной программой с учетом обеспеченности учреждения соответствующими кадрами на момент проверки численность сотрудников составила количество 100 человек. Основанием для начисления заработной платы являются: штатное расписание, тарификационные списки, табеля учета рабочего времени, утвержденные пунктом 7.3 положения об учетной политике МАОУ «СОШ» п. Шимск для целей бухгалтерского и налогового учета от 26.12.2018 № 77/1 по форме 0504421, приказы директора МАОУ «СОШ» п. Шимск им. Героя Советского Союза А.И. Горева, трудовые договоры и другие документы.

Штатные расписания, действующие в проверяемом периоде, утверждены директором МАОУ «СОШ» п. Шимск им. Героя Советского Союза А.И. Горева Коньковой Е.Г.

Тарификационные списки педагогических работников, действующие в проверяемом периоде, утверждены директором МАОУ «СОШ» п. Шимск им. Героя Советского Союза А.И. Горева, согласованы с председателем комитета образования Администрации Шимского муниципального района, исправлений не имеют.

Положение об оплате труда работников МАОУ «СОШ» п. Шимск им. Героя Советского Союза А.И. Горева разработано в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации, областным законом от 26.12.2014 № 699-ОЗ «О реализации некоторых трудовых положений Трудового кодекса Российской Федерации на территории Новгородской области», постановлением Правительства Новгородской области от 12.03.2014 № 160 «О системе оплаты

труда работников государственных учреждений новгородской области», постановлением Администрации Шимского муниципального района от 27.12.2018 № 1686 «О внесении изменений в Примерное положение об оплате труда работников муниципальных автономных образовательных учреждений, подведомственных Администрации Шимского муниципального района».

**В нарушение статей 136 Трудового кодекса Российской Федерации, пункта 3 письма Минтруда РФ от 28.11.2013 № 14-2-242 сроки выплаты заработной платы в проверяемом учреждении, определенные пунктом 3.10 положения об оплате труда работников МАОУ «СОШ» п. Шимск имени Героя Советского Союза А.И. Горева следующего содержания:**

Заработная плата выплачивается 2 раза в месяц:

1 срок - не позднее 17 числа текущего месяца;

2 срок - не позднее 3 числа следующего за расчетным;

недопустимы, так как Трудовой Кодекс Российской Федерации предписывает устанавливать конкретные дни выплаты.

**В нарушение статьи 136 Трудового кодекса Российской Федерации, пункта 3.10 положения об оплате труда работников МАОУ «СОШ» п. Шимск имени Героя Советского Союза А.И. Горева в ходе проверки своевременности выплаты заработной платы выявлено нарушение сроков выплаты заработной платы:**

№ п/п	Назначение платежа	Сумма	Дата платежного поручения	№ платежного поручения
1	з/плата за 1 пол.января 2020 г	36100,00	21.01.2020	3
2	з/плата за 1 пол.января 2020 г	20500,00	21.01.2020	4
3	з/плата за 1 пол.января 2020 г	557700,00	21.01.2020	5
4	з/плата за март 2020 г	1199785,60	31.03.2020	742
5	з/плата за март 2020 г	2957,00	31.03.2020	743
6	з/плата за март 2020 г	71795,24	31.03.2020	745
7	з/плата за март 2020 г	40777,82	31.03.2020	746
8	з/плата за 1 пол.января 2021 г	683400,00	19.01.2021	434351
9	з/плата за 1 пол.января 2021 г	14400,00	19.01.2021	434352
10	з/плата за 1 пол.января 2021 г	5400,00	19.01.2021	434354
11	з/плата за 1 пол.января 2021 г	37600,00	19.01.2021	434355

**Вышеуказанные действия указывают на наличие в действиях должностного лица признаков административного правонарушения, ответственность за нарушение которого предусмотрена статьёй 5.27 КоАП РФ с наложением административного штрафа на должностных лиц.**

В соответствии с частью 2 статьи 136 трудового Кодекса Российской Федерации работодатель обязан ежемесячно сообщать сотрудникам, из чего складывается их оплата труда. Кроме того, работников необходимо уведомлять о том, сколько они получают на руки и сколько с них удержали. Все эти сведения передаются МАОУ «СОШ» п. Шимск в формате расчетного листка о чем свидетельствуют представленные в ходе проверки журналы регистрации и выдачи расчетных листков за период 2020 года и проверяемы период 2021 года.

Установление работникам учреждения стимулирующих выплат в проверяемом периоде осуществлялось согласно Положения об оплате труда работников МАОУ «СОШ» п.Шимск, утвержденного приказом директора МАОУ «СОШ» п. Шимск от 17.01.2019 № 198 и изменениями в положение об оплате труда работников МАОУ «СОШ» п.Шимск, утвержденное приказом директора от 11.01.2021 №5, приказами по личному составу.

**В нарушение статьи 22 Трудового Кодекса Российской Федерации** работодатель обязан ознакомить работника под роспись с принимаемыми локальными нормативными актами, непосредственно связанные с их трудовой деятельностью, в части приказов по личному составу отсутствуют подписи работников.

Согласно Положения об оплате труда работников, изменениям в положение об оплате труда работников МАОУ «СОШ» п.Шимск, педагоги представляют комиссии по распределению стимулирующей части фонда оплаты труда материалы по самоанализу деятельности в соответствии с утвержденными критериями. Форма самоанализа – показатели работы в баллах. Расчет размеров выплат стимулирующего характера педагогическим работникам производится по результатам отчетных периодов, что позволяет учитывать динамику достижений. Накопление первичных данных для расчета показателей ведется в процессе мониторинга профессиональной деятельности каждого педагогического работника в рамках внутреннего контроля по утвержденным критериям и показателями результатов самоанализа.

В ходе проверки были представлены листы самоанализа, что позволяет сделать вывод о том, что установление стимулирующих выплат связано с результативностью труда работников.

Из протоколов заседания для распределения стимулирующей составляющей фонда оплаты труда работников в Учреждении следует, что создана комиссия по рассмотрению стимулирующих выплат, утвержденная приказом директора от 02.09.2019 № 233. Состав комиссии в 2020 году и проверяемый период с 01.01.2021 по 30.05.2021 года не менялся.

В ходе проверки были изучены протоколы заседания комиссии из которых понятно по каким критериям распределялись выплаты стимулирующего характера.

Выборочная проверка трудовых договоров и соглашений по педагогическим работникам выявила нарушение пункта 3.2 положения об оплате труда работников МАОУ «СОШ» п. Шимск им. Героя Советского

Союза А.И. Горева в некоторых соглашениях к трудовым договорам не расписывается должностной оклад работника учреждения по соответствующей профессиональной группе и применения повышающих коэффициентов к минимальному окладу по занимаемой должности, что так же не соответствует данным штатного расписания, утвержденного МАОУ «СОШ» п. Шимск. **Несоответствие размеров окладов может быть признано нарушением трудового законодательства, что влечет за собой привлечение к административной ответственности по части 1 и 4 статьи 5.27 КоАП РФ.** Контроль за установленной для педагогических работников, еженедельной продолжительностью рабочего времени в учреждении ведется на основании штатного расписания в соответствии с тарификационными списками. Также необходимо отметить, что временно отсутствующих педагогов, как правило, замещают педагоги той же квалификации, которым за дополнительно проведенное количество часов занятий осуществляется дополнительная оплата.

Начисление заработной платы в проверяемом учреждении ведется в расчетной ведомости по унифицированной форме 0504401. Данная форма расчетной ведомости закреплена в учетной политике пунктом 1.7.

Проведена проверка соответствия оклада директора МАОУ «СОШ» п. Шимск им. Героя Советского Союза А.И. Горева, указанных в штатных расписаниях, с окладом, указанным в трудовом договоре и дополнительных соглашениях. Нарушений не установлено.

Заработная плата директора МАОУ «СОШ» п. Шимск им. Героя Советского Союза А.И. Горева состоит из должностного оклада и выплаты компенсационного и стимулирующего характера.

Пунктом 2 Положения об оплате труда работников муниципального автономного образовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа» п. Шимск имени Героя Советского Союза А.И. Горева, утвержденное приказом директора МАОУ «СОШ» п. Шимск им. Героя Советского Союза А.И. Горева от 09.01.2019г № 4 определено, что конкретный размер стимулирующих выплат руководителю учреждения устанавливается в трудовом договоре с учетом выполнения им целевых показателей эффективности работы руководителя учреждения, утверждаемых работодателем. Решение об установлении выплаты должностного оклада, выплат компенсационного и стимулирующего характера и их конкретных размеров принимается отношении руководителя учреждения – Главой муниципального района на основании решения комиссии Администрации района и оформляется Распоряжением Администрации.

В проверяемом периоде директору МАОУ «СОШ» п. Шимск им. Героя Советского Союза А.И. Горева Коньковой Е.Г. были начислены и выплачены выплаты стимулирующего характера в пределах, установленных распоряжением главы муниципального района от 24.01.2020 № 16-рг «Об установлении должностного оклада и стимулирующих выплат Коньковой Е.Г.», при обоснованности начисления выплат стимулирующего характера директору проверяемого учреждения. **Однако в нарушение статьи 60.2 и части 2 статьи 151 Трудового Кодекса Российской Федерации в которых указан порядок совмещения профессий и условий оплаты, возложенные приказом от 27.03.2020 №47 обязанности директора школы в период предоставленного**

оплачиваемого отпуска за проработанный период с 23.01.2020 по 23.01.2021 г Коньковой Е.Г. на заместителя директора по ВР Бахматову Л.Е не оформлены дополнительным соглашением к трудовому договору Бахматовой Л.Е. в котором прописывается размер оплаты за совмещение должностей, возложенные приказом от 17.06.2020 № 83 обязанности директора школы в период предоставленного оплачиваемого отпуска Коньковой Е.Г. на заместителя директора по АХЧ Сергеева В.В. , находящегося в отпуске продолжительностью 32 календарных дня в период с 06.07.2020 по 07.08.2020, не оформлены дополнительным соглашением к трудовому договору Сергеева В.В.

МРОТ устанавливается одновременно на всей территории РФ. Согласно части первой ст. 129 ТК РФ заработная плата включает вознаграждение за труд в зависимости от квалификации работника, сложности, количества, качества и условий выполняемой работы, а также компенсационные выплаты (доплаты и надбавки компенсационного характера и иные выплаты компенсационного характера) и стимулирующие выплаты (доплаты и надбавки стимулирующего характера, премии и иные поощрительные выплаты).

В проверяемом периоде при выборочной проверке правильности начисления оплаты труда в МАОУ «СОШ» п. Шимск им. Героя Советского Союза А.И. Горева нарушений не установлено.

## Заключение

**В нарушение статьей 136 Трудового кодекса Российской Федерации, пункта 3 письма Минтруда РФ от 28.11.2013 № 14-2-242** сроки выплаты заработной платы в проверяемом учреждении утверждены фразой «не позднее», что недопустимо, так как Трудовой Кодекс Российской Федерации предписывает устанавливать конкретные дни выплаты.

**В нарушение статьи 136 Трудового кодекса Российской Федерации, пункта 3.10** положения об оплате труда работников МАОУ «СОШ» п. Шимск имени Героя Советского Союза А.И. Горева в ходе проверки своевременности выплаты заработной платы выявлено нарушение сроков выплаты заработной платы.

**В нарушение статьи 22 Трудового Кодекса Российской Федерации** работодатель обязан ознакомить работника под роспись с принимаемыми локальными нормативными актами, непосредственно связанные с их трудовой деятельностью, в части приказов по личному составу отсутствуют подписи работников.

**В нарушение пункта 3.2 положения об оплате труда работников МАОУ «СОШ» п. Шимск им. Героя Советского Союза А.И. Горева** в некоторых соглашениях к трудовым договорам не расписывается должностной оклад работника учреждения по соответствующей профессиональной группе и применения повышающих коэффициентов к минимальному окладу по занимаемой должности, что так же не соответствует данным штатного расписания, утвержденного МАОУ «СОШ» п. Шимск. Несоответствие размеров окладов может быть признано нарушением трудового законодательства, что влечет за собой привлечение к административной ответственности по части 1 и 4 статьи 5.27 КоАП РФ.

**В нарушение статьи 60.2 и части 2 статьи 151 Трудового Кодекса Российской Федерации** в которых указан порядок совмещения профессий и условий оплаты, при оформлении приказов о возложении обязанностей на сотрудников в период предоставленного оплачиваемого отпуска оформляются дополнительные соглашения к трудовому договору.

Настоящий акт может быть обжалован в судебном порядке в течение срока, предусмотренного законодательством Российской Федерации.

Ведущий специалист комитета финансов Администрации Шимского муниципального района

Н.В. Белякова

Директор МАОУ «СОШ» п. Шимск им. Героя Советского Союза А.И. Горева

Е.Г. Конькова

30.06.2021

Лицо ответственное за ведение бухгалтерского учета в МАОУ

«СОШ» п. Шимск им. Героя Советского Союза А.И. Горева